联合国 S/PV.8649(Resumption 1)



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四九次会议

2019年10月29日星期二下午3时举行

纽约

主席：	马特基拉先生/潘多尔夫人	(南非)
	比利时	博埃尔斯女士
	中国	闫冰涵女士
	科特迪瓦	尼亚姆克女士
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	马约尔女士
	德国	萨克辛格夫人
	印度尼西亚	Kristanti女士
	科威特	Alzouman 女士
	秘鲁	索拉里先生
	波兰	Zaworska-Furgala夫人
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克莱先生
	美利坚合众国	法里德先生

议程项目

妇女与和平与安全

朝着成功落实妇女与和平与安全议程迈进：从承诺到成果，为纪念安全理事会第1325(2000)号决议通过二十周年做准备

秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2019/800)

2019年10月8日南非常驻联合国代表给秘书长的信(S/2019/801)

19-33949 (C)







下午3时复会。

主席（以英语发言）：如先前已宣布的那样，由于本组织目前面临的财政制约，今天下午的会议将于下午6时准时结束。鉴于届时发言名单上可能仍有尚未发言的人，我高兴地通知安全理事会，如有必要，本次会议有望不久在11月份联合王国担任主席期间继续，日期和时间另行宣布。

联合王国代表请求发言。

克莱先生（联合王国）（以英语发言）：鉴于参与本次辩论会的兴趣浓厚，而且必须尊重安理会收到的根据第37条和第39条提出的请求，联合王国高兴地提出在我们担任主席期间安排本次会议的收尾。我们将在适当时间通知安理会和大会所有成员详情。

主席（以英语发言）：我感谢联合王国代表。我们对此举表示赞赏。

我谨提醒所有发言者将其发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。四分钟过去后，发言者面前的麦克风上的红灯将开始闪烁。请遵守时限。

我现在请危地马拉外长发言。

霍韦尔·波朗科女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：首先，我谨祝贺南非外长举行本次重要辩论会，并为本次会议编写概念说明（S/2019/801，附件）。上周，我非常荣幸地访问了比勒陀利亚，参加危地马拉驻这个美丽国家的大使馆开馆仪式。我感谢秘书长和联合国妇女署执行主任的介绍性发言。我还感谢非洲联盟妇女与和平与安全问题特使以及民间社会的各位代表。

作为危地马拉共和国历史上第二位女外长，我荣幸地就该议题向安全理事会成员发言。毫无疑问，身为危地马拉外交部的领导，证明了危地马拉对该问题日益坚决的承诺。

多年来，我们看到，妇女的重要参与显著加大了保护工作的力度，加快了经济的恢复，深化了巩固和平与可持续性的努力。这就是为什么安理会每年在第1325（2000）号重要决议及其后续决议的框架内，为减少妇女和女孩的脆弱性规划道路。这再次清楚表明，没有妇女和女孩的参与，就不可能有持久的和平。今天这次宝贵的辩论会旨在确保为了和平与安全而充分落实该议程。

遗憾的是，时至今日，妇女仍然仅仅因为是女性而受到诋毁，特别是在媒体上。人们可以赞同或者不赞同某些政策，但是妇女继续因为其外貌、信仰、穿着或者个性而受到贬损，这是不能接受的。我呼吁联合国严肃、有力地强调妇女的人权，以制止此类煽动暴力的行为。我们感到关切的是，尽管已是二十一世纪，我们仍继续看到不平等、双重标准以及社会不公，其主要原因是对思想自由的错误理解。

第1325（2000）号决议通过近20年后，重要的是，本组织的所有成员要评估将继续采取的各种行动，以便进一步落实这项如此重要的决议。我们必须审查并找出当前的不足，以便加以改进，落实我们在国内、区域以及国际上做出的承诺。

继签署1996年的《危地马拉和平协议》后，危地马拉根据妇女人权全球议程做出一系列承诺，即促进妇女权利的28项具体承诺，因为妇女占我国人口的51.5%。在这方面，我们努力落实旨在提高妇女地位并与《2030年可持续发展议程》保持一致的各种机制、方案以及计划，其中包括我们2017年至2026年这一期间的政策议程。基于国家签署和批准国际文书而做出的承诺，我们设立了协调咨询的实体，保障对于促进危地马拉妇女发展和民主文化发展必不可少的公共政策，这种民主文化是妇女要求的产物。

我国代表团谨重申，妥善执行第1325（2000）号决议需要各国各种相关机构的坚定意愿。危地马拉已有本国落实该决议的国家行动计划，即“PAN

1325”，代表妇女权利的各种政府机构参加了该计划的制订。我们现正进入PAN 1325计划执行的第二年。我们可以满意地说，我们为加强国内立法、各种妇女机制以及各种机构倡议做出了贡献，在公共行政内部带来了变化。为此，我们草拟了2018年进展的初始报告，列举了80多项妇女问题培训项目取得的重要成果。危地马拉目前正在起草2019年报告，将于2020年发布。在国际一级，我们参加了妇女、和平与安全国家协调中心网络非常成功发挥作用的各种会议和论坛。

妇女在预防和解决冲突方面的领导和参与至关重要。所有国家都必须采取措施，提高妇女在各种相关机构和机制所有决策层的代表性。我们亲眼看到，对妇女的歧视是我们发展的绊脚石。性别平等是一项基本权利，也是为妇女和男子提供机会的手段，以确保他们充分发挥人的潜力，实现真正的可持续发展。

安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。为此，我们需要认识到，作为妇女，我们是变革的推动者。我们认识到，保持和平这项挑战要求在联合国、各国政府和民间社会之间建立战略联盟，以补充旨在加强妇女在决策过程中的作用的努力。经验表明，在实地特派团工作的妇女能够改变其环境。

危地马拉国承认，所有人在尊严和权利上都是自由和平等的。男女有平等的机会和责任。在这方面，我国代表团优先重视妇女充分参与各级的参与性进程，同时考虑到妇女在促进正义与和解以及为解除武装和重返社会进程提供支持方面发挥着至关重要的作用。

在第1325（2000）号决议通过19周年之际，危地马拉强调，必须加倍努力，继续在履行全球议程承诺方面取得具体成果。这将使各国和联合国能够共同努力，确保妇女充分参与和平进程。我敦促安理会继续努力制定包容性议程，让我们能够加强作为和平促进者的作用。

我们认为，本组织必须回到其最初的宗旨：捍卫人类及其尊严，因为这是各项基本权利的基石。近年来，本组织对这些价值观不太重视，而是侧重于不仅分裂社会、而且使社会两极化的其他问题。这还包括试图推行与我国立法框架背道而驰的举措。

主席（以英语发言）：我请利比里亚代表发言。

Saydee-Tarr女士（利比里亚）（以英语发言）：我国代表团带来了利比里亚共和国总统兼首席女权主义者乔治·马内·维阿先生阁下的热烈问候。主席女士，我们祝贺你就任主席。

首先，我谨对第2493（2019）号决议获得通过表示满意，利比里亚自豪地成为该决议的共同提案国。

2020年对于进一步关注提高妇女地位议程的进展情况具有重要意义。纪念第1325（2000）号决议通过二十周年、《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年以及冲突中性暴力问题任务授权通过十周年具有里程碑意义，这些纪念活动创造了机会，可借此广泛清点我们在保护和促进妇女权利和提高妇女地位方面履行承诺的情况，并提供机会让我们为应对差距和挑战制定切实可行的强有力解决方案。

4月23日，利比里亚与其他会员国一道，在2020年二十周年前，宣布了对其妇女与和平与安全议程的若干承诺。我今天自豪地宣布，在设定的2020年期限之前，我们已经兑现了六项承诺中的两项承诺。我们关于第1325（2000）号决议的国家行动计划第二阶段已经拟定并获得批准，家庭暴力法案最近于8月获得通过，成为法律。我们相信，我们将看到其他承诺得到适时履行。

为了促进我们遵守第1325（2000）号决议的原则，利比里亚共和国总统乔治·维阿先生阁下倡导提高妇女在政治领导层中的地位，支持一项修正《利比里亚宪法》第80条的法案，以便为边缘化群体——包括妇女、残疾人和青年——提供更多

席位。这将允许在现有的30个席位之外，按照政治区划，在参议院增设15个女性席位，只有政党的女性成员才有资格竞争这些席位。众议院将为残疾人和年轻人设立四个专门席位。尽管存在障碍，正如伴随变革而来的一切事物一样，我们仍然乐观地认为，在本届政府领导下，这些目标将会实现。

继妇女在饱受战争蹂躏的我国恢复和平方面发挥显著作用之后，我们在2009年制定了第一个国家行动计划，这是保持妇女政治领导势头的一个合乎逻辑的发展。虽然有效执行第一个计划有许多绊脚石，利比里亚政府将通过性别平等、儿童和社会保护部，与我们的发展伙伴合作，努力确保完全符合我国发展框架——即促进繁荣与发展扶贫议程——的该计划第二阶段运用适当的机制，确保执行进程取得成功。

妇女与和平与安全议程的一个重要方面是妇女在安全部门和维和工作中的作用；然而，在整个和平与安全议程中，妇女在该部门的贡献很少被关注。我国政府在努力提升这一平台的过程中，作为联合国部队派遣国，已经开始采取各种举措，增加利比里亚安全部门女性官员的人数。目前，利比里亚的安全机构，包括利比里亚武装部队、利比里亚国家警察和利比里亚移民局，正在努力增加新招女性的配额，并确定有效的培训和战略，以建设女军警应对阻碍其晋升或进入安全部门的挑战所需的能力。特别是，利比里亚武装部队正在尽一切努力，到2022年增加维和特派团中的女军官人数，以满足联合国和平行动15%的性别均等要求。在现阶段，我们的这一比例是8%。

联合国和其他伙伴提供的培训极大地促进了我国女军警的能力建设。然而，为了实现妇女在和平与安全领域发挥积极作用的总体目标，必须在各级安全部门对妇女进行更专门的培训。建立一个关于妇女参与决策的数据库将是关键。查明在安全部门决策中男女安全官员之间的差距将是有益的，持续的监测和评估做法将带来好处。

为此，我们正竭尽全力落实这些措施。同许多发展倡议一样，促进妇女积极参加安全部门遇到各种阻碍：财政和后勤资源及能力建设不足；缺乏必要的装备和设备以及总体支持；以及因为金钱利益和激励措施不充分，导致人员留用和招聘不足。能否成功实现这些目标取决于克服这些缺点。

在这些多重挑战的阵痛中，请允许我重申，利比里亚政府仍广泛致力于履行对关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的国际承诺，并欢迎在南非担任主席期间在这一议程下通过第2493（2019）号决议。

以乔治·维阿总统阁下的名义，利比里亚政府和人民感谢联合国和我们的发展伙伴一贯持续支持我们的发展努力，并确保妇女和女童充分参与和融入和平与安全议程。

利比里亚期待通过加入非洲妇女领袖网络之友小组、妇女、和平与安全国家协调中心网络和联合国妇女、和平与安全之友小组，加强对妇女与和平与安全议程的支持。作为第一个通过一项国家行动计划并因此获得认可的冲突后国家，我们谨敦促尚未考虑该行动计划的会员国加入全球倡议。

我们要进一步强调，在处理和平与安全问题时，重要的是必须从最基层开始，直接接触和平与安全领域的行为者，包括女军警和参与建设和平工作的妇女，听取他们的意见。

此外，至关重要的是，要确保采取有目的、有意识的行动，执行我们的国家行动计划。

最后，我重申，除非妇女成为和平倡议——无论是建立和平还是建设和平——的重要组成部分，否则该进程既不完整也不会持久。

主席（*以英语发言*）：我现在请大韩民国代表发言。

李泰浩先生（大韩民国）（*以英语发言*）：主席女士，我谨衷心感谢你召开今天的公开辩论会。我也赞赏秘书长在其最近的报告（S/2019/800）中

所发出关于充分执行妇女与和平与安全议程的至关重要的强烈信息。我也欢迎今天一致通过第2493（2019）号决议，我希望这将加强妇女与和平与安全议程的执行。

自第1325（2000）号决议通过以来，已经取得了一些有意义的进展。除其他外，性暴力与和平及安全问题之间的联系得到了明确确立。九项后续决议也加强了规范框架，其中第1888（2009）号决议确立了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的任务。然而，尽管在过去19年里，国际社会为消除冲突相关性暴力的祸患和促进妇女参与和平进程作出了艰苦努力并取得了重大成就，但第1325（2000）号决议在全球的执行情况并不尽如人意。

迄今为止，83个国家通过了旨在执行该决议的国家行动计划，仅占联合国会员国总数的42%。这个数字清楚表明，安全理事会达成的承诺并未自动在实地变成现实。现在确实是重申我们的决心，确保我们所作的承诺真正改变人们生活的时候了。我要强调在执行第1325（2000）号决议时应该强调的三个重要因素，即参与、保护和预防。

首先，加大妇女在整个和平进程中的参与力度至关重要。妇女的参与应该是充分、平等和有意义的。妇女必须在和平进程的所有阶段享有充分的代表性。根据《和平行动部的军警人员性别均等战略》，韩国政府将继续努力确保加大妇女的参与力度，并在每项维和行动中促进性别平等。韩国已经承诺到2028年将维和干事和观察员职位中的妇女比例从目前的17%提高到25%。

第二，必须积极落实我们的保护努力，使冲突地区的受害者和幸存者感到他们在实地得到有效保护。在这方面，以受害者和幸存者为中心的办法应该成为保护工作的核心。正如第2467（2019）号决议所述，以幸存者为中心的办法对于可持续解决冲突和防止二次创伤或再次受害都至关重要。韩国根据它去年发起的妇女与和平行动倡议，通过联合国人口基金和儿基会，向几个亚洲和非洲国家的幸存者提供有针对性的援助，当时采用的就是这种办法。韩国承诺到明年提供800万美元，用于进一步支持这些项目。

第三，预防应该是维持和平与安全方面的重中之重。我们在妇女与和平与安全议程范围内谈论预防，我要强调，必须采取长期办法消除冲突根源并加深对这些根源的理解，并作出更加协调一致的努力来提高受影响国家的能力。在这方面，提高和促进公众对妇女与和平与安全议程的认识至关重要。韩国政府在线上和线下向公众宣传旨在执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。韩国还在为小学和中学制定教育方案，努力确保在整个教育系统中开展关于妇女与和平与安全议程的跨学科学习。我认为，国际社会必须进一步努力，在制定国家行动计划方面向有需要的国家提供所需支持，同时要适当顾及在地方背景下提高公众对该议程认识的需要。

最后，请允许我在所提的三个要素基础上再补充一点，即坚持不懈。在将妇女与和平与安全置于全球议程的核心时，我们必须坚持不懈。我们应该持续表现出强烈的政治意愿以及对执行第1325（2000）号决议的全面承诺。去年7月，韩国主办了一次妇女与和平行动国际会议，这是亚洲史上首次这样的会议。我国政府持续努力帮助加强国际社会执行妇女与和平与安全议程的集体努力，打算每年都主办这个会议。

对韩国来说，顺利执行第1325（2000）号决议有着非常特殊的意义。韩国努力为第二次世界大战期间受害的所谓慰安妇提供支持并帮助她们恢复声誉和尊严。因此，必须通过充分执行该决议，将她们的痛苦经历转化为历史教训，确保同样的悲剧不会在世界其他地方重演。

在我们即将迎来意义重大的第1325（2000）号决议通过二十周年之际，大韩民国希望将妇女与和平与安全议程牢固确立为一项所有会员国都要应对的全球挑战，并希望过去20年作出的所有承诺

到2020年转化为具体行动。主席女士，我谨向你保证，我国准备为此与国际社会合作。

主席（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

阿格拉泽女士（格鲁吉亚）（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你召开今天的会议。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员将作的发言。

我们准备于明年纪念具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过二十周年，鉴于其执行进展缓慢，迫切需要加快努力，确保加大妇女在和平谈判和决策进程中的参与力度。格鲁吉亚继续高度重视执行妇女与和平与安全议程。我们为这一议程制定的第三个国家行动计划涵盖2018年至2020年，与我国保护人权的国家行动计划相一致，其基础是用全政府共同努力的办法将性别平等观纳入安全部门，同时在和平谈判中采用性别视角，保护妇女和女童的权利，并促进她们有意义地参与预防和解决冲突。

性别平等、暴力侵害妇女和家庭暴力问题机构间委员会协调各政府机构以及民间社会组织之间的讨论，以确保在国家和国家以下各级有效执行妇女与和平与安全议程。国防部首次在国防系统的纪律守则中引入了性骚扰的概念以及对性骚扰者的制裁。此外，该部采纳了一套关于欺凌、性歧视、性骚扰和虐待投诉的详细程序。

格鲁吉亚特别重视发挥妇女的作用、在和平进程中利用她们的潜力、以及不断促进她们更多地参与建设信任与和解进程。我们支持受冲突影响妇女非政府组织参与公共外交和对话进程。现在有一些针对受害者的国家方案和服务，并定期向生活在占领线一带的妇女及其家人就人员安全、家庭暴力、暴力侵害妇女和性暴力问题征求意见。此外，在妇女署驻格鲁吉亚办事处的支持下，政府定期举行会议，在民间社会中间——包括妇女权利活动人士、境内流离失所者和受冲突影响妇女——分享关于日内瓦国际讨论以及事件预防和应对机制的信息。我还要回顾，政府于4月提交了一份关于妇女与和平与安全的具体承诺清单，将在2020年10月之前执行。

尽管我们努力增强受冲突影响妇女的权能，但俄罗斯对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利两个地区的占领使我国政府无法让留在非法建造的围栏另一侧的妇女也享受到这个人权保护框架。令人震惊的是，茨欣瓦利地区最近所谓的划界进程和占领线的关闭使被占地区完全孤立，制造了人道主义危机风险，尤其是在阿哈尔戈里区。昨天，又发生了一起致命事故，阿哈尔戈里区一名70岁的居民Margo Martiashvili需要紧急医疗援助，却因为占领方政权拒绝暂时开放所谓过境点让她前往最近的医院而死去。她在茨欣瓦利去世。

与此同时，生活在格鲁吉亚被占区域以及占领线附近地区的妇女继续遭受严重侵犯其基本权利和自由的系统性行为，包括但不限于侵犯行动自由和俄罗斯联邦安全局官员的非法拘留。

最后，我要重申格鲁吉亚致力于在国家一级推进妇女与和平与安全议程的执行工作，并为其在全球的执行作出贡献。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

别所先生（以英语发言）：我要感谢南非召开本次会议，重点讨论明年迎来纪念第1325（2000）号决议二十周年之际妇女与和平与安全议程的执行情况。日本欢迎通过新的第2493（2019）号决议，我们是它的共同提案国。

在安倍首相的领导下，日本非常重视促进妇女与和平与安全议程，我国在努力创建一个让妇女发光发亮的社会的过程中，将其作为三大核心支柱之一。第1325（2000）号决议是一项历史性决议，它承认妇女不是被动、脆弱的受害者，而是为预防和解决冲突以及和平进程作出贡献的积极参与者。

今天，我要重申，日本致力于继续推进我们基于里程碑式的第1325（2000）号决议及其后各项决

议所作努力的成果，加强妇女与和平与安全议程的执行。

日本大力支持为冲突中性暴力幸存者设立的国际基金，该基金将在明天纪念冲突中性暴力问题任务授权建立十周年的活动中启动。日本希望成为该基金积极的捐助方和董事会成员。我们目前正在做一些必要的安排，为基金提供适当的资金捐赠。

冲突中的性暴力是保持和平的一大障碍。联合国法治与冲突中性暴力问题专家组向相关政府提供重要援助，尤其是在刑事调查和起诉、立法改革以及司法和安全当局的能力建设领域。日本作为主要捐助方，将继续支持专家组的努力。

性别平等以及增强妇女的经济和政治权能是促进妇女切实参与和平与安全问题的必要条件。从这一角度出发，日本与妇女署、联合国人口基金和其他联合国机构合作，通过与性别暴力相关的服务和职业培训，支持中东和非洲地区受冲突影响的妇女。

从明年1月起，日本将在七国集团的妇女与和平与安全伙伴关系倡议下，支持妇女署在斯里兰卡的项目。该项目将包括支持增强妇女权能、支持妇女参与民族和解进程。

关于大韩民国代表提到的慰安妇问题，日本长期以来一直在处理这个问题，包括通过2015年12月日本和大韩民国之间的协议。

最后，妇女与和平与安全议程是安全理事会讨论的最重要问题之一。我认为，会员国的坚定承诺和具体行动将在明年第1325（2000）号决议二十周年纪念和其后推动妇女与和平与安全议程。

主席（*以英语发言*）：我现在请瑞士代表发言。

施内贝格尔夫人（瑞士）（*以法语发言*）：19年前通过的第1325（2000）号决议表明，没有妇女充分、平等、切实参与各级决策，我们就无法实现可持续和平。自那之后，集体努力推进了妇女与和平与安全议程。然而，我们不止是在今天听到，第1325（2000）号决议和随后八项决议所载的许多要求都没有得到满足。瑞士坚定致力于充分落实这个规范性框架，尤其是在下列三个优先事项方面。

第一，瑞士作为首批制定国家行动计划的国家之一，去年通过了第四版计划。这项行动计划是监督进展的关键工具。我们致力于与其他国家分享我们的经验教训。因此，我们支持乍得制定其首项国家行动计划。在这方面，瑞士欢迎非洲联盟本月推出关于非洲妇女与和平与安全议程执行情况的第一份报告。

第二，正如我们的国家行动计划所述，妇女要在预防冲突中发挥关键作用。本月早些时候，三名女性民间社会代表在安理会关于非洲和平与安全的辩论会中向安理会通报了情况（见S/PV.8633），并强调了妇女在这方面可以发挥的积极作用。此外，瑞士几个非政府组织编写了一份研究报告，显示妇女与和平与安全议程如何能够促进预防，包括预防暴力极端主义。

安全理事会必须在这些努力的基础上再接再厉，并确保其相关决议，包括特派团的任务授权，包含要求妇女切实参与和平与安全工作、参与制定预防冲突活动和机制的规定。

第三，全面执行妇女与和平与安全议程要求整个国际社会和联合国系统通过其三大支柱为这一努力作出贡献。我们赞扬并支持建设和平委员会在此类工作和其他问题中发挥的重要召集、咨询作用。例如，瑞士一直积极提高人们对消除对妇女歧视委员会在这种执行工作中可发挥作用的认识。民间社会和人权维护者，尤其是妇女，在执行妇女与和平与安全议程方面也要发挥关键作用。我们呼吁所有国家为此尊重其国际义务和承诺。我们都必须加紧努力，兑现我们的承诺。瑞士期待在2021年与南非一起主持妇女与和平与安全问题协调人网络，为这一目标作出贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请拉脱维亚代表发言。

皮尔德戈维奇先生（拉脱维亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我赞扬安全理事会轮值主席国南非召开本次辩论会。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和其他通报者在今天讨论中的发言和宝贵意见。

拉脱维亚赞同将以欧洲联盟（欧盟）观察员的名义所作的发言。

增强妇女权能和妇女的包容性参与，以及总体上的性别平等，并非本世纪的奇思异想，而是建设一个更加和平、安全无虞及可持续的世界的基石。性别平等产生积极的外溢影响，造福于我们的儿童、家庭和整个社区，并引导我们更接近于实现可持续发展目标。安全理事会关于妇女、和平与安全的决议对于将性别观点纳入广阔的安全背景非常重要，因而是朝着预防和解决冲突及可持续和平迈出的重要一步。因此，我们必须竭尽全力缩小受冲突影响的妇女与指派妇女在预防和解决冲突中担当的角色之间的差距。人们常常忽视，妇女参与预防和解决冲突会对这一进程的结果产生有意义的影响。与此同时，必须特别关注冲突后局势中妇女和女童的需求，包括人身安全和获得足够保健的机会。这同样适用于消除冲突中一切形式的性暴力和性虐待。这仍须是我们议程上的高度优先事项。

随着我们临近第1325（2000）号决议通过二十周年，拉脱维亚重申，我国坚决支持妇女、和平与安全议程，确认不应低估全球安全同妇女平等参与之间的密切关联。我们赞扬秘书长坚定地致力于将妇女有意义的参与置于联合国议程的重要位置。我们已经将性别平等置于我们自己议程的重要位置，目前正在敲定一项妇女、和平与安全问题国家行动计划。作为欧洲联盟的一个成员国，我们通过欧盟内外部的政策促进议程执行工作。许多准则已经纳入我们的国家体系。改善性别平等的其它例子包括最近的议会选举，选举期间，当选为拉脱维亚议会议员的妇女人数为历来最多——31%，略高于欧盟的平均水平。此外，我们拉脱维亚国家武装部队和国家警察部队中的女兵比例分别为16%和30%。我们感到自豪的是，拉脱维亚女性研究人员的比例在欧洲最高，高达52%。

在更大程度上，拉脱维亚欣然回顾，在我国最近担任《武器贸易条约》主席国期间，一项关于性别和性别暴力的强有力行动计划获得通过。这可以被视为第一项旨在促进妇女有意义地参与裁军论坛的政府间协议，其中概述缔约国将采取哪些切实步骤执行《武器贸易条约》关于根据性别暴力标准进行风险评估的规定。我们呼吁《武器贸易条约》各缔约国恪守该项行动计划。与此同时，我们认识到，性别平等并非仅仅关乎有多少妇女就任有实权的职位。至关重要的是，性别平等和妇女的参与不能只求数量，而是要确保妇女和女童的意见能够被听取并为决策工作所采纳。我们必须为之奋斗，这样，我们的明天就会比今天更美好。

主席（*以英语发言*）：我现在请爱尔兰代表发言。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我谨感谢南非召开本次辩论会，稳妥指导关于妇女、和平与安全的第十项决议（第2493（2019）号决议）获得通过。爱尔兰是该决议的共同提案国。当然，我们大家的期望更多。这项决议可能并非完美无瑕——在妇女、和平与安全方面鲜有完美的现实。主席女士，我们支持你，以便我们能够共同建设一个更美好的未来。

爱尔兰赞同将分别以欧洲联盟和妇女、和平与安全之友小组的名义所作的发言。

作为建设和平委员会（建和委）的积极一员，我们真诚希望看到建和委主席今后向安理会通报这一专题。

许多发言者今天提到，第1325（2000）号决议通过二十周年即将到来。我认为，这理应是明察秋毫地评估已有成就的时刻，而不是值得庆

祝的时刻。爱尔兰欢迎秘书长发人深省的报告（S/2019/800），其中概述妇女人权卫士和建设和平者遭到越来越多的袭击，以及有人继续令人不可接受地将妇女排斥在和平与政治进程之外。我知道，在安理厅，并非唯独我一人对变革步伐缓慢感到越来越气馁。坦率而言，我也对已经取得的进展面临越来越多的威胁感到羞愧。事实是，主体并非妇女的战争发动者继续设定在没有妇女参与的情况下谋求和平的框架。我们应该澄清，除了加剧不平等之外，这也是一种根本无效的建设和平方式。我们已经看到有证据表明，当妇女参与和平谈判时，和平会更加持久。这一现实的哪个部分还不为我们所了解？简而言之，妇女、和平与安全应该是我们所有建设和平工作的组成部分，在安理厅，建和工作牵涉到在实地完成的每一项任务期限延长、每一次地理和专题讨论、每一次地方协商以及每一项分析。我们绝不容许仅限于在每年10月举行的一次公开辩论会上讨论这一问题。迄今，这一准则显然尚未奏效。

爱尔兰认为，保持和平议程和妇女、和平与安全议程并非分立的议程，而是同一个进程。通过明年的建设和平架构审查，我们将努力确保充分认识到这种合力。性别平等处于我国外交和发展合作政策的核心。今年早些时候，我们启动了第三个关于妇女、和平与安全的国家行动计划。我们兼顾海外介入和国内行动，国内行动的重点是受冲突影响、生活在爱尔兰的移民妇女以及受北爱尔兰冲突影响的移民妇女。

爱尔兰赞成妇女有意义地参与建设和平，因为我们有过这样的经历。北爱尔兰妇女联盟曾参与制定《耶稣受难节协定》，那时距今已有20多年。然而，该《协定》如今仍是妇女直接参与和平进程的为数不多的全球性实例之一。妇女在《耶稣受难节协定》中提出的要点对于其后二十年保持和平至关重要，因为这些要点触及冲突的根源，有助于为未来的北爱尔兰构想积极的愿景。

爱尔兰拥有60多年持续不断的维和经验，深知为增强妇女在维和中的权能而纳入性别观点是何等重要。爱尔兰是秘书长“以行动促维和”倡议中的性别平等倡导者，我们支持秘书长的具体目标。我们尤其感到自豪的是，今天，联合国最高级别的女性维和人员是一名爱尔兰妇女，即联合国戈兰高地脱离接触观察员部队代理部队指挥官莫琳·奥布赖恩准将。我们在裁军和人道主义行动方面的工作中采用同样的做法，认为妇女在其中的平等参与至关重要。

秘书长今天恰如其分地提出筹资问题。如安理会所知，今天的辩论会是历年参加人数最多的会议之一。我们都热切希望进行会谈，但是，假如我们也热切希望在妇女身上进行投资，情形又会怎样？联合国会员国必须继续加大对性别平等和妇女组织的支持。今年早些时候，爱尔兰担任妇女地位委员会主席的两年任期届满，因此，我们非常清楚这场辩论会的挑战、复杂性和紧迫性。作为一个有抱负的安全理事会成员，爱尔兰决心挺身而出，大声疾呼，千方百计停止空谈、直面现实。秘书长报告中有一个简短的三字句，定会真正指导我们今后12个月的工作，那就是，执行工作依然至关重要——或者如妇女署的菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士喜欢说的那样，“行动，行动，再行动”。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以使安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊夫人（匈牙利）（以英语发言）：部长阁下，很高兴在安全理事会这里看到你。首先，我谨感谢主席国南非召开本次非常重要的公开辩论会。我也感谢各位通报者今天上午作了富有见地的通报。

匈牙利赞同将代表欧洲联盟（欧盟）、“1325号决议之友”以及非洲妇女领袖网络所作的发言。

匈牙利致力于执行妇女与和平与安全议程。我谨通知安理会，我们目前正在起草我们自己的妇女与和平与安全国家行动计划，以期在第1325（2000）号决议通过20周年之前通过该计划。为了在国家层面落实妇女与和平与安全议程，匈牙利国防军已将关于第1325（2000）号决议、性别意识、性剥削和性虐待以及与冲突有关的性暴力的培训和教育纳入国家部署前培训课程和国际军事观察员课程等国际课程。此外，我们定期为士官和其他军官举办有关妇女与和平与安全议程的强化培训班。将性别观点纳入和平行动和军事进程的主流提高了行动效率。此外，让妇女更多地参与维持和平特派团，以及在保护平民和提供人道主义援助时执行注重性别问题的战略，对于向受冲突影响的妇女和女童提供尽可能好的帮助至关重要。

关于以更大力度促进部署女性人员，我们正在开展一些项目，例如有助于建立更好的工作-生活平衡和向妇女提供非典型就业的项目，这间接有助于招募更多的女性士兵进行部署。我们的女性人员可以在与男性士兵相同的条件下参与联合国、北约和欧盟的任务。

我们当然感到震惊的是，与冲突有关的性暴力和性别暴力仍在有系统地发生，且四处蔓延。此类行为可能构成战争罪、危害人类罪，甚至构成灭绝种族罪。必须追究相应的罪责。性暴力幸存者不仅需要立即得到医疗护理，而且还需要得到全面的心理社会支持以及基于人权和顾及性别平等的服务。

我们呼吁国际社会更好地满足那些因冲突或恐怖主义而遭受迫害并流离失所的宗教和族裔少数群体妇女和女童的需求。为了成功执行妇女与和平与安全议程，必须在和平时期预先采取各种行动，一方面要解决冲突的根源，防止军事化和武器扩散，另一方面要保护和促进所有妇女和女童的人权。

和平惟有包容各方，才能可持续。我们希望，妇女的需求将得到更多关注，她们能真正参与解除武装、复员和重返社会活动的规划和实施。我们在预防暴力冲突方面发挥着至关重要的作用。我们在期盼第1325（2000）号决议通过20周年之际重申自己的承诺，并呼吁加强合作，全面执行妇女与和平与安全议程。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

西威霍先生（泰国）（以英语发言）：泰国欢迎本次公开辩论会确定了适时的辩论重点，反思第1325（2000）号决议及其后各项决议执行工作所取得的成就及面临的挑战，为明年纪念该决议通过20周年做准备。妇女署2015年关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告指出，我们对这些决议作出雄心勃勃的承诺与实际的政治和财政支持之间仍然存在巨大差距。我们坚信，我们能够而且必须通过全面执行《2030年可持续发展议程》和妇女与和平与安全议程，缩小这一差距。

为了就妇女与和平与安全问题采取有意义的行动，我们必须认识到可持续发展目标中促进性别平等的所有要素相互关联、不可分割且相辅相成这一性质。除其他外，我们必须消除继续阻碍执行第1325（2000）号决议和《2030年议程》的歧视性法律、态度和体制障碍以及性别方面的陈规旧习。泰国认识到，关于性别平等的可持续发展目标5和关于和平、正义和强有力机构的可持续发展目标16密切相关，只有落实这两个目标，才能推进妇女与和平与安全议程。一个社会只有采取包容各方的综合性办法，顾及包括妇女在内的所有人的发展和人权，才能实现可持续和平。增强妇女和女童权能以及促进性别平等是预防冲突和促进国际和平与安全的关键要素。

在国内，泰国通过了2016年至2021年关于妇女与和平与安全问题的国家措施和准则，目前这些措施和准则正在实施中。这些措施也构成了一项行动计划。它既有内部前景，也有外部前景，旨在加强妇女在解决世界冲突以及政治和社会动荡方面的作用。

在国际上，泰国一直积极支持妇女参与维持和平特派团。我国是三个维和特派团的人员派遣国。目前，有27名泰国维和人员在这三个特派团中服役，其中7名是妇女，占泰国维和人员总数的20%。在维和特派团服役期间，泰国女性维和人员还带头与社区开展协作，促进可持续发展。

在我们准备明年纪念第1325（2000）号决议通过20周年以及《北京宣言》和《行动纲要》通过25周年之际，泰国承诺，我们将在努力执行《2030年议程》的过程中，继续在国内外尽一己之责，在包括维护国际和平与安全在内的所有方面，真正促进性别平等，增强妇女权能。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范奥斯特罗姆先生（荷兰）（以英语发言）：主席女士，我非常感谢你亲自主持本次公开辩论会。

荷兰王国赞同加拿大代表将以55个会员国和欧洲联盟的名义所作的发言。

我们即将迎来第1325（2000）号决议通过20周年。呼吁全面切实执行妇女与和平与安全这一非常重要的议程的各个要点至为重要。秘书长今年关于妇女与和平与安全的报告（S/2019/800）在这一点上非常明确。我们绝不可放松警惕。我们需要站在一起，确保妇女与和平与安全议程不会因为在商定的措辞、尤其是在性健康和生殖健康及权利上妥协而被削弱。

我将在发言中着重谈这一议程的三个方面：第一，妇女人权维护者；第二，以幸存者为中心的办法；第三，我们对执行的承诺。

关于第一点，妇女组织和妇女人权维护者在多个层面为促进和平与安全发挥着至关重要的作用。我们深感关切的是，总体而言，针对她们的暴力正在增加。例如，在哥伦比亚，2019年上半年记录的针对女性领导人、人权维护者及和平建设者的威胁事件有447起、杀人事件有20起、杀人未遂事件有13起。我们必须在世界各地确保妇女权利维护者受到保护，能够在不受干涉和不为自己的生命担心的情况下开展至关重要的工作。

我想谈的第二点是，以幸存者为中心的办法极为重要。在防范冲突中性暴力时，必须采取以幸存者为中心的办法，倾听幸存者的心声，尊重幸存者的尊严、权利和愿望。幸存者应是其本人康复进程的驱动者。应向幸存者提供信息和全面服务、包括与性健康和生殖健康及权利有关的服务等支助。此外，幸存者应有机会获得精神健康和心理社会支持。当然还应遵守国际人道主义法和人权法。

我想谈的第三点涉及我们对执行的承诺。我们需要不光是口头说说而已。我们的承诺与履行这些承诺之间的差距仍然很大——太大。我们大家必须对此负责。荷兰王国致力于充分执行妇女与和平与安全议程的所有内容。我们将利用明年的势头制定我国第四个国家行动计划，加强问责制和筑牢国家支柱。此外，从2021年起，我们将把为妇女与和平与安全议程提供的资金增加一倍。此外，我们将继续努力加大妇女切实参与和平进程的力度，并增加维和特派团中女性军警人员的人数，包括担任领导职务的女性人数。

最后，我谨援引利比里亚妇女权利倡导者和著名诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦所说的一句话：我们有能力制止战争并“将我们被颠倒的世界再颠倒过来”。我们同意这一说法。我们大家有这个能力。一切必要因素都在这项全面议程、即妇女与和平与安全议程中。现在，我们需要集体地尽最大努力实现充分执行这项议程。

主席（以英语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺南非成功担任本月安全理事会主席，并赞赏地欢迎今天上午一致通过关于妇女与和平与安全的第2493（2019）号决议，我国是该决议一个自豪的提案国。我还要向各位通报人表示感谢。他

们的见解让我们所有人深受启发，他们的看法非常宝贵。

我国约旦愿赞同加拿大代表将于今天下午晚些时候以代表联合国所有五个区域集团的56个会员国名义作的发言。

约旦一贯致力于维护和平与安全，不仅在中东，而且在世界各地的冲突地区，约旦在那里提供维和部队和专门知识。2017年，约旦通过了一项关于执行第1325（2000）号决议的雄心勃勃的国家行动计划，约旦政府提供了预算拨款，捐助伙伴慷慨捐资，这是我们致力于推动妇女参与预防冲突、维持和平、预防暴力极端主义和性别暴力的一个例子。

我们正处于历史的关键时刻。仇外主义者和种族主义者已从阴暗的角落现身，妇女权利正在受阻，公民活动空间正在缩小，人权原则的合法性正受到攻击。

我们都知道，冲突对男人和女人的影响不同。建立和平必须采取更加包容的办法。长期以来，男子被视为武装冲突及其解决办法的唯一相关行为者，与此同时，妇女作为亲属、看护者、政治家、人权维护者及战斗人员受到严重影响并卷入冲突。应努力加大妇女的参与力度，不仅让妇女参加软外交和预防性外交，而且把妇女摆在和平进程的核心位置，因为我们都知道，在多个层面，妇女的参与会增加更广泛的视角，从而实现包容性和多样性。事实已经证明，包容性和多样性会促成更可持续的和平。

在这方面，约旦欢迎秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2019/800），特别是其中建议采取必要措施来消除阻碍妇女充分参加安全和执法方面工作的社会、文化和政治因素，例如增加和平行动中女性军警人员的人数。

我国在把性别平等视角纳入所有维和职能方面取得了巨大进展，并致力于进一步发展在把性别平等视角纳入军事和警务行动、包括部署前培训的主流方面的最佳做法，支持部署在维和特派团的性别平等问题顾问的作用和任务。约旦认为，加大妇女对维和行动的参与力度是和平特派团总体成功的一个至关重要因素。因此，我们正在加紧努力，以便到2020年使我国维和人员中女性占比达到15%，从而履行约旦对秘书长“以行动促维和”倡议的承诺。

请允许我赞扬联合国维和特派团在预防和应对战争和暴力，包括冲突和冲突后局势中性暴力受害者，并将所有人的安全，特别是妇女和女童的安全，作为其积极参与和平进程的优先事项方面的其人力资源能力和优先事项的显著发展。

联合国报告指出，不幸的是，只有13%的国家为统计数字和数据拨款，将近80%的可持续发展目标性别平等指标缺乏数据。分类数据彰显取得进展的领域，揭示需要进一步努力弥补的差距，并确定制定国家政策和计划所需的资源。

为履行我们对可持续发展目标、特别是目标5的承诺，并更好地落实《2030年可持续发展议程》和使其本地化，约旦统计局、相关政府机构和民间社会组织正在与联合国妇女署协作，通过一个三支柱方案不懈努力，以制定扶持性政策和营造体制环境，更好地监测国家和国际对可持续发展目标的承诺，同时定期生成优质和可比的性别统计数据，并确保性别统计数据可被广泛获取和用于为决策者提供信息。

最后，当我们临近2020年第1325（2000）号决议通过二十周年时，我们必须推进妇女与和平与安全议程，让妇女参与政治、社会和经济生活，在这些方面增强妇女权能，确保所有妇女和女童获得安全的普及教育。我们必须打破模式。我们需要为今世后代改变观念。我们需要与阻碍我们前进的阻力和潮流作斗争。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌拉圭代表发言。

阿莫林先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：主席女士，首先，我谨欢迎你，并赞扬主席国南非

召开本次公开辩论会，讨论一个对维护国际和平与安全至关重要的问题。

乌拉圭赞同加拿大代表将以关心妇女与和平与安全问题的一大批国家的名义所作的发言，并愿谈谈本国的一些意见。

我国欢迎秘书长有益、详尽的报告（S/2019/800），也欢迎对2015年和平与安全问题三项审查所载性别平等建议的执行情况进行的独立评估所提供的数据。情况表明，妇女与和平与安全议程尽管取得明显进展，但距离有效和充分执行还有很长的路要走。安理会今天上午通过的、由乌拉圭共同发起的第2493（2019）号决议是在这条漫长道路上向前迈出的重要一步。

我现在谈谈乌拉圭在国家和多边层面为促进该议程执行所采取的措施。

关于国内措施，我高兴地通知安理会，我国政府准备最终确定执行第1325（2000）号决议和其他有关决议的国家行动计划。有具体证据表明，国家计划仍然是加快执行议程的主要工具之一。我们的国家行动计划包括我国就贩运人口、性暴力和其他侵犯人权行为通过的立法。该计划的重点是预防和打击此类严重犯罪以及对受害者给予照顾、保护和赔偿。它还纳入了现有的维持和平和建设和平努力，以此实现新目标。我们认为通过国家行动计划取得的成果必须是具体、可衡量的，正因为此，它既包括定量指标，又包括定性指标。

作为部队派遣国，乌拉圭近年来在国内采取了明确步骤，加大妇女对于国家武装力量特别是维和行动的参与。这些努力使得乌拉圭妇女的参与率高于联合国派遣的女性维和人员的平均参与率。乌拉圭在执行“以行动促维和”倡议方面发挥了非常积极的作用，妇女与和平与安全议程是该倡议的核心组成部分。我国也是“妇女参与和平行动埃尔西倡议”联络小组的一员，并参与了查找派驻障碍和提供能力建设的一些项目，以期增强妇女的参与。

在多边层面所采取的行动主要包括，乌拉圭明年将共同主持妇女与和平与安全协调人网络，明年恰逢第1325（2000）号决议通过二十周年。该网络有望创造必要的政治势头，在涉及妇女与和平与安全的问题上加快进展。我们认为这可以促进就这些问题进行合作以及在所有加入该网络的国家之间交流经验和良好做法。为了准备担任主席，我们将于12月在蒙得维的亚举行一次区域讲习班，探讨与美洲妇女与和平与安全议程有关的问题。此外，乌拉圭支持西班牙和芬兰提出的一项倡议，该倡议旨在确保妇女直至2025年都可有效参与和平进程。

我国还特别重视这项工作与根据《消除对妇女一切形式歧视公约》所作承诺的相互联系。保护人权与国际和平与安全密不可分。侵犯妇女权利的行为并非自发行为，而是社会上以隐蔽方式实施的其他暴力的延伸，其根源是不平等和对妇女的普遍歧视，以及无视她们的基本权利。在这方面，乌拉圭将向消除对妇女歧视委员会提交第十次定期报告，并重申对《2030年可持续发展议程》的承诺，该议程将性别平等列为优先事项。《2030年议程》，特别是关于性别平等的目标5以及关于和平与包容社会的目标16，有望为推动妇女与和平与安全议程创造社会、经济和政治条件。

最后，2020年将是妇女与和平与安全议程的历史性里程碑。届时将不仅举行第1325（2000）号决议二十周年的庆祝活动，还将举行《北京宣言和行动纲领》二十周年、《2030年议程》通过五周年和联合国成立七十五周年的庆祝活动。因此，明年将具有历史意义，使我们有责任加紧努力，切实履行各项承诺。

主席（*以英语发言*）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

巴夫达日·库雷特女士（斯洛文尼亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢主席国南非举行本次公开辩论会，并感谢各位发言者的通报和陈词。

斯洛文尼亚欢迎秘书长的最新年度报告（S/2019/800），其中表明我们已从“什么”和“为什么”转向“如何”将性别平等观纳入和平与安全问题。我们赞扬秘书长本人对于两性平等和增强妇女权能的承诺。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员以及以妇女与和平与安全之友小组名义发言的加拿大代表的发言。

考虑到在我之后还有人要发言，我想仅占用安理会两分钟宝贵时间，在发言中只谈斯洛文尼亚落实妇女与和平与安全议程的情况。

2018年通过的第二项国家行动计划反映了斯洛文尼亚本国执行工作。斯洛文尼亚是世界上唯一一个武装部队首长和警察部队首长职务均由女性担任的国家。斯洛文尼亚外交部有57%的外交官是女性，派驻外交使团的人员中则有55%是女性。女性占斯洛文尼亚驻外使节和团长的40%，我们仍需将此比例提高10%才能达到均等。

斯洛文尼亚已将性别平等观点纳入国家若干战略，例如有关国家安全、移民、反恐和暴力极端主义的国家战略。它为维和行动和特派团负责人建立了教育和培训中心，就妇女与和平与安全问题进行培训。我国发展合作和人道主义援助新战略确认，性别平等是斯洛文尼亚发展合作中两个贯穿各领域的关键问题之一。

最后，我们只有共同努力才能取得切实成果。用秘书长的话说，

> “我们必须与会员国合作，立即采取行动，防止在执行妇女与和平与安全议程方面出现缺乏动力或不一致的情况，在取得进展的领域强化承诺，在已取得成果的领域继续前行”（S/2019/800，第11段）。

斯洛文尼亚随时准备尽自己的一份力量。

主席（以英语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

马尔加里安先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我谨感谢主席国南非共和国优先处理妇女与和平与安全议程，并欢迎今天早些时候通过第2493（2019）号决议。我们还感谢秘书长提交其报告（S/2019/800），并赞扬他在整个联合国系统内在加强促进性别平等的政策以及妇女和女童的平等机会方面发挥的领导作用。

即将到来的第1325（2000）号决议二十周年将是一个重要的机会，可借此加强集体应对措施并采取果断行动，处理一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，确保在冲突和危机时期充分保护她们的人权。这是一项具有里程碑意义的决议，为加强国际社会在普遍认可妇女在预防、冲突后重建、复原和建设和平方面的作用以及在满足冲突局势中的妇女和女童的特殊保护需求方面的工作建立了一个全面的规范框架。亚美尼亚坚信，妇女应在所有冲突阶段发挥关键作用，特别是在建立信任和促进和平与和解方面。受冲突影响的所有妇女都能包容性地参与和平与安全努力对于促进持久解决和保持和平至关重要。

我们强调，需要保护居住在冲突地区的妇女和女童的权利，她们是人口中受影响最大的群体，并促进她们切实参与预防和建设和平进程，增加其代表性。在这方面，我谨回顾指出，亚美尼亚总理配偶发起的“妇女促进和平”运动是关于建立包容性平台的一个重要例子，妇女和母亲可利用该平台跨越分界线呼吁和平、非暴力与和解。

亚美尼亚极其重视在其旨在确保妇女的政治和公共事务参与、增强妇女权能和促进性别平等的国家政策框架内推进妇女与和平与安全议程。今年2月，政府与民间社会和国际伙伴密切合作，通过了关于执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的国家行动计划，从而巩固了国家政策和战略，让它们更加协调一致。

国家行动计划侧重于预防、保护、参与、救济和恢复，有明确的目标、时间表和绩效指标。它确

定了一套具体的措施，以提高妇女在安全部门的参与，包括参与维持和平特派团，并在预防冲突、解决冲突和建设和平方面促进妇女的政治参与和增强其经济权能。它特别强调保护居住在边境社区的妇女和受冲突影响的妇女等弱势群体的权利。

鉴于《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年和实现可持续发展目标的五年时间节点即将到来，明年将是进一步实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的关键时刻。

妇女地位委员会是联合国在增强妇女权能领域的主要决策机构，也是推进妇女与和平与安全议程的一个特别重要的平台。作为亚美尼亚常驻代表和委员会第六十四届会议主席，我期待为安全部门治理和改革中的性别平等主流化以及妇女实质性参与建设和平和维持和平活动做出贡献。

最后，我谨重申，亚美尼亚坚定地致力于在其改革议程中进一步增强妇女权能，确保将妇女的参与和积极参加政治和公共生活作为促进和平与安全的重要先决条件。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（*以英语发言*）：本次公开辩论是在一些重要时间节点和周年纪念日到来之前举行的。明年，我们将庆祝联合国成立75周年。我们将纪念《北京宣言和行动纲要》通过25周年和第1325（2000）号决议通过20周年。因此，现在是我们反思我们的成绩和失去的机会并考虑在必要时调整前进方向的好时机。

虽然我们在规范制定方面取得了相当大的进展，但世界仍然是一个非常危险的地方，特别是对于身陷似乎无休止的战争、旷日持久的争端和外国占领造成的痛苦漩涡的妇女和女童来说。尽管我们有最良好的意图并且做出了一些努力，但她们继续遭受极大的痛苦，并且长期受到影响。根据秘书长最近的报告（S/2019/800），在世界各地的各种冲突中，有50多个当事方涉嫌在列入安全理事会议程的局势中实施或教唆他人实施了强奸和其他形式的性暴力行为。

妇女不仅仍然是冲突局势中敌对行动和性暴力的主要受害者；她们还面临多重实际和体制障碍，阻碍她们充分和实质性参与和平进程。

第1325（2000）号决议是将妇女问题置于国际和平与安全大背景下全球预防冲突辩论的核心的分水岭。虽然该议程寻求在冲突后环境中实现妇女参与和平进程的目标，但仍然需要做出更大的努力来保障和保护无数妇女，由于现实政治或地缘政治利益的迫切需要，她们的痛苦继续被低估或忽视。

我们需要重申，这一议程适用于冲突局势中的所有妇女，特别是在被占领的查谟和克什米尔等被外国占领的局势中。近三个月来，世界震惊地目睹了印度粗暴镇压被占克什米尔地区的所有公民自由，非法吞并有争议的领土，严重违反国际法和安全理事会若干决议，加剧和恶化了人民特别是妇女和女童的痛苦。

当克什米尔妇女的家庭成员（包括儿童）在午夜袭击中被绑架、被占领军非法拘留然后遭到酷刑的时候，当持续的限制行动自由和通讯导致被占领克什米尔地区的妇女看到她们的孩子因缺乏医疗帮助而遭受痛苦和死亡时，她们的痛苦进一步加剧。持续的封锁不仅让人们几乎无法获得医疗保健、食物供应，甚至是无法与亲人通信；这也使妇女更容易受到虐待，因为她们只能任由占领军实施不人道的宵禁。毕竟，强奸在那里早已被使用，并在国际人权组织的报告中得到证实，被作为羞辱整个社区和人民的一种野蛮策略。这种对正义的嘲弄必须结束。安全理事会必须履行职责，处理这一可怕且不可接受的局势。

众所周知，维持和平行动和军警人员仍是每天与社区直接合作的最明显的联合国代表和象征。他们应在将性别平等观点纳入和平与安全主流方面发挥关键作用。巴基斯坦是世界上向联合国维和行动派遣部队最多的国家之一，我国不仅对蓝盔部队进

行这方面的培训，而且在向联合国派遣的部队中增加了女性维和人员的数量，达到了妇女占15%的联合国目标，我们对实现这一目标感到非常自豪。

最后，由于这是我作为巴基斯坦常驻代表在安全理事会的最后一次发言，我最后想说的是，让妇女发挥关键作用不仅会带来新的视角，而且还会改变游戏规则，非常有利于为建立持久和可持续的和平奠定基础。我是我国70年来第一位在联合国代表巴基斯坦伊斯兰共和国的妇女。我感到非常荣幸和荣耀，特别是在本会议厅发言。我相信，巴基斯坦派出另一位妇女代表我们伟大的国家不会是在70年之后。

主席（*以英语发言*）：我相信巴基斯坦已经听到，一定要派一名妇女担任下一任常驻代表。

我现在请哈萨克斯坦代表发言。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢安全理事会主席国南非就妇女与和平与安全问题召开今天重要而及时的公开辩论会。我表示由衷赞赏所有通报人以及民间社会代表矢志不渝地努力倡导妇女与和平与安全议程。我们还欢迎今天一致通过第2493（2019）号决议，我们对此给予全力支持。

尽管取得了可喜的进展，但我们也看到，妇女在冲突与和平时期均缺少发挥领导作用的机会。正如秘书长在其最近的报告（S/2019/800）中强调的那样，确保妇女有意义地参与联合国支持的和平进程的各个阶段仍然是一项挑战。一方面，这是由于暴力冲突变得日益复杂，并随着非国家行为体激增而更加支离破碎，另一方面，在很多关键领域，执行妇女与和平与安全议程的意愿和实际行动之间还存在差距。

我们支持秘书长的最近报告提出的六条建议，同时另外提出以下五条建议。

首先，部队和警察派遣国应当更加重视提供具有性别敏感认识的专门培训，并接纳更多妇女参加它们部署到外地特派团的本国部队。采取这种做法时，还必须同时委派性别平等问题专家进驻每一个维和行动部门，包括人权、法治、安全部门改革和人道主义部门。

其次，会员国应当全面执行秘书长对联合国人员违规行为的零容忍政策。

第三，应当加倍努力支持基层组织中的妇女努力追求和平文化、社会和解，并结束一切形式的有罪不罚现象。必须对妇女进行领导能力培训，以提高政治意识，开展和平教育，并参加社会重建和共融活动。

第四，妇女应当参与难民和境内流离失所者、尤其是妇女和女童营地的管理和安全工作，并协助实施解除武装、复员和重返社会进程。

第五，妇女应当越来越多地参与妇女与和平与安全议程以预防和解决冲突，并参与联合国三大支柱的根本变革。同样，会员国应当果断动员安理会妇女与和平与安全问题非正式专家组；妇女和平与人道主义基金；妇女与和平与安全问题协调人网络；以及建设和平委员会的性别平等战略。

哈萨克斯坦坚信，应当为妇女和女童提供教育，特别是在农村地区，这是在增强妇女权能方面真正取得进展以实现社会变革的关键。

去年，哈萨克斯坦同欧洲联盟和联合国开发计划署一道，启动了一个教育方案，在一些哈萨克斯坦大学培训阿富汗妇女。本月，首批30名妇女开始了为期8个月的英语语言课程，以后将进入阿拉木图四个知名院校，攻读学士、硕士和技术课程。我们的原则立场是，不应当将阿富汗视为挑战的来源，而应当在其经济上融入中亚的基础上，并通过互联互通以及进行区域基础设施、贸易和过境运输项目投资，将其视为机会的来源。作为该国丰富的人力资本的一部分，妇女必须积极参加这些进程，而我们有幸能够提供帮助。我们鼓励并呼吁捐助国为受冲突影响国家的妇女和女童提供更多奖学金。

哈萨克斯坦在其《2050年战略》中制订有力的扶持妇女新政策，从而努力达到性别平等政策的世界最高标准，并加强妇女在社会政治和经济生活中的作用。目的是在各级决策中实现性别均等。

哈萨克斯坦响应秘书长关于在维和行动中增进性别平衡的呼吁，自2018年开始向联合国西撒哈拉全民投票特派团和联合国驻黎巴嫩临时部队派遣妇女维和人员。我们计划进一步增加这一数目。

最后，哈萨克斯坦承诺提供鼎力支持，确保妇女能成为实现各方面变革的有力促进者和推动力。

主席（*以英语发言*）：我现在请意大利代表发言。

扎皮亚夫人（意大利）（*以英语发言*）：我赞扬南非召开本次重要辩论会。主席女士，我们真诚感谢你出席今天的会议。我还要感谢各位通报人富有见地的通报。

意大利赞同欧洲联盟代表将要作的发言和加拿大代表以56个会员国的名义所作的发言。

在第1325（2000）号决议通过二十周年来临之际，我们必须加倍努力，全面执行妇女与和平与安全议程，以弥合秘书长在其最新报告（S/2019/800）中明确强调的仍然存在的重要差距。意大利坚决支持秘书长呼吁联合国系统、安全理事会和全体会员国采取行动，也支持他所提出的建议。

我们正在执行我国第三个关于妇女与和平与安全的国家行动计划，该计划是在民间社会组织、学术界、非政府组织、私营部门和工会的积极参与下制订的，获得了意大利议会拨付的公共资金。该计划设想建立一个监督和评估机制，并就其执行情况定期提交报告。我国第四个国家行动计划的制订工作正在从类似的办法获得灵感。

按照我们增强妇女权能、使之成为至关重要的和平推动力的承诺，促进妇女参与调解工作是我们前不久在安全理事会任期内和担任“七国集团”主席的重要优先事项。2017年10月，我们发起了“地中海地区妇女调解人网络”。我们为它迄今取得的成果感到自豪：有新成员加入；在塞浦路斯和土耳其设立了最早的两个分支机构；提供了培训、能力建设和建立网络的机会；并同联合国、非洲联盟、其他区域网络和诸多会员国建立了卓有成效的协作。最新成果是成立了区域妇女调解人网络全球联盟，该联盟于9月26日在纽约成功启动。

下一步是在罗马主办两场活动。12月3日和4日，我们将同联合国妇女署合作，在外交部举行关于加强妇女参与和平进程的国际研讨会，考察会员国的作用和职责。实际上，会员国有责任同联合国一道，推动妇女全面有效参与调解及和平进程，我们鼓励为此作出进一步承诺。翌日，我们将在“地中海对话”框架内举行第三届妇女论坛。

保护和促进妇女权利并打击一切形式的暴力侵害和歧视妇女行为仍是意大利国际行动的关键优先事项。促进性别平等和增强妇女权能也意味着打击一切形式的暴力侵害妇女行为，反之亦然。实际上，我们最为重视打击一切形式的性别暴力，尤其是残割女性生殖器以及童婚、早婚和逼婚之类陋习。我们支持若干人道主义倡议，这些倡议旨在防止性别暴力并保护虐待行为受害者，还为受害者提供教育、生计和其他手段，使之能够成为实现变革和建设有复原力社区的推动力。我们还坚决支持妇女人权维护者为促进和倡导实现全部人权发挥重要作用。

意大利正在加紧努力，增加女性维和人员的数量。在过去几年里，我国国防部将性别平等观点纳入其政策和训练课程，任命了一名性别问题顾问并设立了一个性别观点联合委员会。为增加武装部队和宪兵队中的女性人数，国防部委托开展了一项社会学研究，以了解武装部队对意大利青年女性的吸引力。这份报告将确定增加入伍人数的可行方式。

意大利正在为执行妇女与和平与安全议程投入越来越多的资源。分配给我国国家行动计划的资金帮助民间社会和学术界落实许多有趣的项目。

除对妇女署的年度核心捐款外，今年意大利发展合作署还向2014年设立的妇女署旗舰机构妇女和平与人道主义基金提供了资金支持。这一捐助方全球基金旨在支持妇女和男子平等领导和参与打造和平、安全和人道主义行动。意大利发展合作署还通过我们的初级专业人员方案提供特别实物捐助。根据该方案，我们向妇女署驻金沙萨办公室派驻了一名妇女、和平与安全问题分析员。

自《武器贸易条约》谈判第一阶段以来，意大利一直坚定支持该条约。《武器贸易条约》是第一个承认常规武器转让与性别暴力之间联系的武器管制条约，特别是承认小武器和轻武器对妇女和女童产生尤为严重的影响。我们坚决支持第7.4条所载的规定，认为这是应对武器转让可能产生的严重性别暴力行为的潜在风险的具体方法。

最后，我要重申，意大利将继续尽自己的力量将承诺与行动相匹配，从而使全面执行整个妇女与和平与安全议程成为现实。

主席（*以英语发言*）：我现在请卢森堡代表发言。

科涅奇内女士（卢森堡）（*以法语发言*）：我感谢秘书长提交非常全面的年度报告（S/2019/800）。我也要感谢南非在担任安全理事会主席期间召开本次辩论会。

卢森堡完全赞同欧洲联盟代表将作的发言。

今天的各位通报者丰富了我们辩论会的内容，并很好地描述了现实。显然，我们必须加倍努力，以弥合在执行第1325（2000）号决议及其各项后续决议方面的剩余差距。目标不仅包括克服妇女有效参与和平与安全进程方面的一系列障碍，还包括在世界各地遏制人权状况的恶化。令人无法接受的是，2019年，妇女和女童的权利仍然没有得到充分保障，特别是在诉诸司法的机会、社会经济机会、获得适足保健以及保护性与生殖健康及权利方面。

迄今为止，81个联合国会员国通过了旨在执行第1325（2000）号决议的各项妇女与和平与安全问题国家行动计划。让我们利用2020年该决议通过二十周年所产生的积极势头，消除障碍，力求取得更宏伟的成果。我们敦促所有尚未为执行第1325（2000）号决议制定国家行动计划的国家在明年之前制定计划。我们只有齐心协力，才能实现妇女与和平与安全议程的目标。

卢森堡是最近通过国家行动计划的国家之一。我们的计划遵循贯穿整个政府的全面办法，不仅提出外交、国防、国家安全和司法领域的措施，还提出卫生、教育和发展合作领域的措施，目的是长期确保妇女和女童得到充分赋权和解放。

这种全面观点是解决妇女和女童所面临的许多交叉障碍所必需的。在这方面，我们欢迎秘书长报告提及人权维护者处境特别报告员的任务、《武器贸易条约》和建设和平委员会2016年通过的性别平等战略。

我们相信，必须在更广泛的背景下审议和执行妇女与和平与安全议程。妇女和女童的所有权利都必须得到加强。从这个角度来看，也应该考虑到在《北京宣言和行动纲要》问世二十五周年之际，即北京+25会议上对其执行情况的审查结果。

主席（*以英语发言*）：我现在请欧盟对外行动署促进性别平等和执行联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议问题首席顾问发言。

马里纳基女士（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我们谨感谢主席国南非为今年的辩论会选择这一议题，并在明年里程碑式的安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过二十周

年之前，如此顺利地一早启动对执行工作的评估。我们已经有一个强有力的政策框架。现在更需要果断行动而不是语言。

欧洲联盟（欧盟）已经通过了一项关于妇女与和平与安全的新战略方针，以及一项用以重申我们决心全面执行妇女与和平与安全议程的修订版行动计划。我们的战略方针支持各国政府和民间社会采取行动，通过具体承诺促进妇女和女童参与，增强她们的权能，保护并支持她们，并特别强调我们的目标是通过促进性别平等和增强妇女权能来实现可持续和持久和平与安全。

在欧洲联盟，我们努力以身作则。我们关于妇女与和平与安全的行动计划的主要目标包括：增强妇女的领导；加强她们充分、平等和有意义的参与；并坚定强调将以下几点作为核心：性别分析和性别平等观主流化，预防冲突和与冲突有关的侵犯人权行为，促进全面问责政策和体制改革，保护妇女和女童的权利，改善司法救济，以及促进体制机制，以助于防止一切形式的性暴力和性别暴力并支持有效救济和恢复。我们坚持认为，迫切需要确保充分提供全面、协调和优质的服务，包括性保健和生殖保健、心理支持和法律咨询。

如果不与多边和区域组织、民间社会、学术界、智囊团和私营部门密切合作，我们在执行妇女与和平与安全议程方面促进区域和全球领导及实践的承诺就无法兑现。明天，我们将向前迈出一步，扩大区域一级妇女与和平与安全方面的国际合作。我们将与联合国、非洲联盟和北约以及作为观察员的欧洲安全与合作组织一道，发起一项关于在区域层面加速执行第1325（2000）号决议的联合倡议。我们认为，除其他好处外，这项独特倡议将证明多边主义在更快推进妇女与和平与安全议程方面的优势。

欧洲联盟建立在尊重人类尊严、自由、民主、平等、法治和尊重人权的普遍价值观基础上。我们关切地注意到，在世界许多地区，有人继续企图缩减民间社会的空间。我们赞赏秘书长在其报告（S/2019/800）中强调妇女组织、和平建设者和妇女人权维护者是关键政治要素，在预防和解决冲突以及维护和平的努力中发挥关键作用。

我们同秘书长一样，对这些行为体受到越来越多的袭击和威胁感到严重关切。这是不可接受的，我们将采取进一步的具体步骤来保护他们，包括为此提供可持续的资金并特别关注那些经历多种和交叉形式的歧视、因而特别有风险的人，例如残疾人。我们继续积极参与促进妇女的领导地位，为此开展双边和多边外交，并在欧盟领导和欧盟支持的进程中与那些在与冲突有关的环境中工作，从事预防冲突、预防暴力极端主义和激进化、开展和平谈判、调解和建设和平、人道主义行动和发展方案的妇女组织和妇女人权维护者进行定期协商。在我们的民事和军事特派团和行动中，我们重申我们对不当行为和虐待行为的零容忍政策的承诺，我们的目标是通过一项新的欧洲联盟政策改善我们对性剥削、性虐待和性骚扰的应对措施。

文书、战略和政治承诺已经到位。我们现在的重点应该放在执行上，要采取更多、更有针对性的行动，以便我们所有人都能在明年的重要周年纪念之前展示早就应该取得的重大进展。然而，时间紧迫，我们必须集体加强我们的努力。这一使命不仅针对妇女和女童，而且也针对男子和男童，他们需要作为变革的积极推动者充分参与。

最后，鉴于2020年即将到来的第1325（2000）号决议二十周年，欧洲联盟重申致力于帮助联合国努力更快、更雄心勃勃地执行妇女与和平与安全议程。在这方面，我们期待着加强我们欧洲联盟-联合国在所有领域的合作。我们必须共同努力，更好地进行性别分析，提供更多按性别分列的数据，改进性别平等专门知识，加强领导层问责，并增加资源。联合国不仅在纽约，而且在世界各地都可以始终得到欧洲联盟的坚定支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请哥伦比亚代表发言。

Fernandez De Soto Valderrama先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：我感谢安全理事会主席在第1325（2000）号决议二十周年即将来临之际召开这次公开辩论。我欢迎妇女署执行主任和其他通报者的通报。

哥伦比亚赞同加拿大代表今天代表56个会员国所作的发言。

今天的会议无疑是一个很好的机会，可以分享执行妇女与和平与安全议程的最佳做法，并采取有效行动，确保妇女参与建设和平的各个方面并发挥领导作用。

哥伦比亚在执行第1325（2000）号决议方面树立了榜样，认识到为了实现一个基于合法性、创业精神和公平等原则的和平与包容的社会，政治和经济赋权以及促进妇女的领导地位是必不可少的。我国政府相信，妇女参与建设和平是一个优先事项，将有助于实现我们的“以法治谋和平”政策所提出的各项变革，向妇女，特别是农村地区妇女提供更好的生活条件，这将转化为她们的经济自主权，也将创造具有体面条件的工作环境，从而打破侵犯妇女权利的暴力循环。

据此，哥伦比亚副总统马尔塔·露西娅·拉米雷斯·布兰科女士于1月份设立了一个高级别性别平等部门，以推动执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》框架计划中包括的51项性别平等指标。此外，有关实体提交了工作计划，报告51项性别平等指标的进展率为96%。这些计划是促进性别平等的工具，将确保为妇女，特别是那些遭受暴力侵害的妇女创造更多、更好的机会。

另一个步骤是国家重新融合工作委员会关于性别问题的技术圆桌会议，由妇女政府官员和哥伦比亚革命武装力量－人民军前战斗人员组成，每周举行一次，以确保在重新融合进程框架内批准的每个生产项目中都包含性别组成部分。

杜克总统致力于推动妇女参与各个政治领域的领导工作。政府拥有哥伦比亚历史上第一个男女均等的内阁，我们的国家发展计划包括一个专门促进妇女平等的章节，称为《妇女平等契约》，其目标包括建立一个全国妇女网络，将已通过的政策、战略和文书汇聚在一起，以确保妇女权利成为所有公共权力部门议程的一部分。

在最近的地方选举中，妇女候选人的人数是迄今为止最多的，这是一个例子，表明我们为确保妇女参与决策职位所作的努力正在取得成果。我们将继续沿着这条道路前进，认识到妇女和女童在哥伦比亚建设和平之旅中发挥着极其重要的作用。

在结束我的发言之前，我谨以建设和平委员会主席的身份通知安理会成员，建设和平委员会按照我们作为安全理事会咨询机构的任务规定，以书面形式汇编并提交了一份我们认为对今天的辩论非常重要的文件，我们知道这份文件将对安理会非常有用。

主席（*以英语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

法菲尔德先生（澳大利亚）（*以英语发言*）：我很高兴作为澳大利亚新任常驻代表首次在安全理事会就妇女与和平与安全议程这样一个至关重要的议题发言。我们感谢南非在这一议程上的有力领导，我们欢迎秘书长再次作出承诺并呼吁采取行动。我们还欢迎秘书长关于这个问题的报告（S/2019/800），并赞扬为该报告作出贡献的专家所做的工作。

澳大利亚在促进国际和平与安全方面有着令人自豪的历史。自1947年以来，澳大利亚已向60多个海外行动部署了军队，包括对一些最为悠久的联合国维和行动作出长期贡献。今天，部署在脆弱和受冲突影响的环境中的所有澳大利亚国防军人员都接受了妇女与和平与安全方面的培训。我们还拥有166名澳大利亚国防军性别平等问题顾问，可以部署在军事、人道主义、救济和恢复行动中。

妇女与和平与安全议程反映了冲突继续尤为严重地影响妇女这一事实。妇女在冲突和建设和平局势中的需求、贡献和机构往往是事后才想到的。妇女和女童的权利是妇女与和平与安全议程重要组成部分的基础。《北京行动纲要》二十五周年和第1325（2000）号决议二十周年，两个周年纪念汇合，为突出这两个重要议程的相互交汇提供了机会。

妇女和女童是预防、应对和解决冲突以及建设和平努力获得成功的核心力量。然而，妇女往往被排除在解决冲突、建设和平和安全行动之外。这种情况危及和平与稳定，并给妇女和女童带来更多的负面结果。为了实现这一议程，我们必须解决性别不平等的根源，包括有害的规范和不公平的结构。我们必须促进和保护妇女权利，包括性健康和生殖健康权利。我们必须致力于改善我们维持和平特派团和国家安全部门的性别组成。我们必须致力于实施秘书长的保持和平议程及其有关妇女与和平与安全的重要行动。

在澳大利亚，妇女与和平与安全议程与我们的人道主义应急、救灾、发展援助工作及维持和平与建设和平行动不可分割。我们已经看到性别平等问题顾问在重建工作中带来的变化。他们正在改变生活，改变我们运作的方式。

今年澳大利亚将发布第二项妇女与和平与安全国家行动计划，其基础是确保人权、包容性和妇女有意义的参与建设和平、应对和预防危机的各方面工作。

我们期待在2020年及更长远的将来继续与联合国及其会员国和民间社会合作，加快实施妇女与和平与安全议程。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

卡达莱女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：阿尔巴尼亚赞同欧洲联盟观察员的发言。我谨以本国代表的身份补充如下。

尽管迄今已取得的进展，发展形成广泛的妇女与和平与安全规范框架，但执行工作仍然滞后，依然存在许多障碍和挑战。正如秘书长指出的那样，言论和现实之间仍存在严重差距。妇女在和平进程中的代表性仍然不足，妇女参与预防和解决冲突仍无保证。此外，秘书长的报告发现，目前针对妇女的政治暴力达到创纪录的高水平，我们对此深表关切。

性别差距在外地特派团、特别是联合国和平行动中尤为明显。尽管有明确的证据表明，妇女有意义地参与维和特派团可提高特派团的效率和效力，但妇女仅占联合国外勤军事人员的4.2%。

我们需要建立国际机制，克服现有结构性障碍，确保妇女有意义地参与所有和平与安全决策过程。需要为妇女与和平与安全议程提供适当的资金，资助妇女建设和平者。我们需要男子和妇女一样，坚决地挺身而出，支持这一事业。

阿尔巴尼亚已在增强妇女权能和实现两性平等方面取得重大进展，包括在安全部门。目前，阿尔巴尼亚的内阁位居世界性别最平衡的第五位，53%的部长为女性，包括国防部长。虽然妇女仅占我国武装部队人员总数的18%，但6月阿尔巴尼亚首次派遣两名妇女参与联合国南苏丹维和行动。

一年前，我国核准第1325（2000）号决议的首项国家行动计划。为了确保充分落实，我们设立了一个由性别平等问题协调员组成的技术小组，负责起草定期报告；并设立了一个由外交部、国防部、卫生和社会保障部高级代表组成的政治小组，负责评估报告，监测进展情况。性别平等国务委员会每年讨论其结论，以改进国家政策，对领导进行问责。

2018年10月至2019年5月，我们与非政府组织密切合作，为军事和警务人员举办了12期培训班，聚焦军事/警察行动中的性别平等问题、冲突后局势的处理以及暴力侵害妇女和女童行为。

任命和提拔妇女担任警察和军队领导职务仍然是一个优先事项。广而言之，阿尔巴尼亚政府明确突出旨在促进妇女有意义地参与公共生活的政策。我们认为，从根本上说，增强妇女的政治权能也可以大大促进各种性别平等的决策，包括在和平与安全问题上的决策。阿尔巴尼亚将继续倡导妇女与和平与安全议程，我们已将此列入我国担任2020年欧洲安全与合作组织主席期间及竞选2022-2023年安全理事会成员的优先事项之一。

最后，我谨重申，不仅应该与妇女协商，而且需要听取她们的意见。妇女的专门知识、经验和理解社区需求的能力应该得到承认，并对所有和平进程产生实际影响。本次辩论必须向世界传递非常明确的信息，即：没有妇女有意义的参与，就不可能实现持久或可持续的和平。

主席（*以英语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

奥尼尔女士（加拿大）（*以英语发言*）：主席先生，敬请见谅，今天我将作两个发言。首先是代表来自联合国所有五个区域集团的56个会员国、包括南非发言，希望以此博得好感。

本集团感谢今天会议的通报人分享他们的见解和经验。我们也感谢安全理事会成员努力更系统地处理妇女人权、性别平等和冲突对不同性别的影响等问题。

我们赞扬南非召开本次公开辩论，讨论全面有效地执行妇女与和平与安全议程的重要议题。秘书长关于该项目的最新报告（S/2019/800）明确指出，执行工作取得长足进步，但远未完成，仍然存在差距和挑战。本集团强调，要采取有意义的妇女与和平与安全行动，需要致力于全面有效地执行妇女与和平与安全议程的所有要素，并认识到它们相互关联、密不可分并且相辅相成的性质。

本集团欢迎秘书长报告描述的作为缩小差距手段的建议和行动建议。我们强调持续监测和跟踪进度的重要性。本集团谨强调民间社会在该议程各个方面、包括执行情况监测方面所起的关键作用。

妇女的代表性仍然不足，被排斥在和平与安全努力、包括和平谈判之外。本集团强调，必须在和平与安全的各个方面，包括各级正式和非正式决策进程中，实现妇女全面、平等、有意义地参与。这必须得到保障，不容讨价还价。我们着重指出，秘书长强调，要加大对妇女有意义地参与和平与安全进程的支持力度，增加其资源。

针对妇女的政治暴力仍然令人严重关切，它们限制妇女参与公共生活和决策进程的能力。蓄意攻击妇女建设和平者和女性人权维护者的问题仍然令人严重关切。本集团最强烈地谴责违反和践踏国际人权法、违反国际人道主义法和妨碍实现性别充分平等、和平与可持续发展的行径。

确保妇女充分和有意义地参与安全部门，包括维持和平行动，是仍须取得进展的另一个领域。尽管有一些积极的事态发展，但进展太慢。本集团欢迎为促进妇女充分和有意义地参与维持和平行动而采取的创新措施，包括2018-2028年军警部门性别均等战略。本集团也强调，特派团领导必须发挥关键作用，把性别平等视角纳入特派团所有部门。这必须成为联合国领导层、部队和警察派遣国以及所有会员国的一个首要优先事项。

令人痛心的是，在世界各地的武装冲突中，性暴力和性别暴力依然普遍，继续被作为作战和恐怖的手段，必须作为关键安全问题加以解决。本集团呼吁进一步加强司法和问责措施，以解决冲突中的性暴力和性别暴力问题。认识到向性暴力幸存者及时提供援助的重要性，本集团敦促联合国实体和捐助者为幸存者提供非歧视性和全面的保健服务，包括性健康和生殖健康、心理社会、法律服务和生计援助，以及其他的多部门服务。此外，我们呼吁安全理事会将性暴力和性别暴力列入制裁标准，并评估制裁对不同性别的影响。

最后，正如其他发言者所指出的那样，2020年将是妇女与和平与安全议程的一个里程碑，将迎来纳米比亚牵头通过的第1325（2000）号决议二十周年。现在不是对现状沾沾自喜的时候，而应该更加雄心勃勃，要弥合差距，进一步全面落实妇女与和平与安全议程。本小组呼吁联合国所有实体、安全理事会、所有会员国和所有其他利益攸关方利用这一机会从言词迈向行动，确保充分和有效地落实妇女与和平与安全议程。

我现在转讲法语，以加拿大代表的身份说几句话。

（以法语发言）

我谨感谢南非提交今天通过的第2493（2019）号决议。正如安理会主席今天上午所说的那样，恢复共识是件好事。我们赞扬南非强调必须充分执行该议程。像若干其他人一样，我们本希望听到关于女性人权维护者、民间社会以及性健康和生殖健康法的更强有力语言。为取得真正的结果，执行工作应是什么样子？对加拿大来说，这是一个改变目前协作方法的问题。

（以英语发言）

加拿大采取了三种做法，首先是建立伙伴关系。妇女与和平与安全议程要求我们冲破体制和社会藩篱。例如，在加拿大国内，我们的国家行动计划是九个部委和机构之间的伙伴关系，其中许多部委和机构拥有主要属于国内的任务授权。我们确认，和平与安全不只是对外政策或国防问题。世界各地的妇女面临交叉形式的暴力和歧视，包括在加拿大，特别是在土著妇女、女孩和双灵人中间。

与其他国家在相互尊重的基础上建立伙伴关系同样重要。2020年，加拿大将与乌拉圭共同主持妇女、和平与安全协调人网络，在现任主席纳米比亚所做出色工作的基础上再接再厉。通过“让妇女参与和平行动的埃尔西倡议”，加拿大与加纳、赞比亚和塞内加尔开展伙伴合作，以便评估和克服障碍，并设计大胆的干预措施，以使警察和军事机构中妇女的境况得到改观。加拿大国防参谋长现在还主持一个由其对应方组成的注重妇女、和平与安全的联合国网络，并邀请所有国防参谋长参加。

没有哪个国家和区域能够垄断好主意，这一点再清楚不过。通过与伙伴合作，我们期待有朝一日，我们不再说，我们需要做得更多，而是可以说，我们做到了，而且卓有成效。

加拿大改变工作方式的第二个做法是资助那些最需要帮助的人。资源不足的妇女权利组织在做艰难的执行工作。各种运动需要资助。当我们要求在极短的资助周期内依靠极少的预算开展变革性工作时，我们是在给执行工作制造障碍。这就是为什么加拿大将其对妇女和平与人道主义基金的认捐增加了一倍。这就是为什么今年早些时候我们启动了平等基金，让包括私营部门在内的伙伴参与进来，向妇女组织和运动提供规模空前的可持续资源。这也是为什么我们作出了一项为期三年的6.5亿美元认捐，以弥补在支持性健康和生殖健康方面存在的差距。

性健康和生殖健康不是讨价还价的筹码。我们不可将妇女的生命及其身体自主权当作可以谈判的措辞。性健康和生殖健康及权利是这项议程的核心，在我们再次承诺力求充分执行这项议程时，必须继续如此。

最后，我们必须特别顾及包容各方。青年、土著妇女、男女同性恋、双性恋和变性者等群体在哪里？坦率地说，排斥的代价太高，现状难以为继。安全理事会一直说，妇女理应有一席之地，然而，世界各地有危机存在的地方，妇女被拒之门外，不得参与影响她们生活的决策。很久以来，我们一直要求妇女说明为何应让她们参与，要求她们提供数据并说明她们的特殊贡献。现在是要求那些继续将一半人口排除在外的人说明他们为何要这样做的时候了。

在使执行工作具有包容性方面，民间社会是真正的领导者。民间社会团体不只是利益攸关方，而

且是平等伙伴，他们在实践中向我们展示如何克服阻力。本着这一精神，加拿大通过我们的国家行动计划使我们与民间社会的关系正式化，并继续期望他们对我们进行问责。鉴于今天的决议，我们尤其感谢非政府组织工作组将了不起的阿拉阿·萨拉赫并通过她将苏丹妇女的声音带到安理会，感谢该工作组带头推动我们保持对这项议程的共同愿景，提醒我们注意，我们的成果仍然珍贵。

如果加拿大在2021年当选为安全理事会成员，我们将继续倡导全面的妇女与和平与安全议程，并在本会议厅内外努力使这项议程的变革愿望成为现实。我们现在必须做这项工作，而且我们必须一起做。

Plepytė女士（立陶宛）（以英语发言）：首先，请允许我赞扬南非作为安全理事会10月份主席召开今天的重要辩论会。我还要感谢秘书长的全面报告（S/2019/800）、建议和鼓励。立陶宛赞同以欧洲联盟名义所作的发言和以妇女、和平与安全之友小组名义所作的发言。

第1325（2000）号决议是我们在全球各地促进两性平等的集体努力中的一个里程碑。然而，在我们准备明年纪念该决议通过二十周年之际，我们在崎岖不平和充满挑战的执行道路上还有很长的里程要走。这意味着，尽管过去19年来取得了一些成就，但该决议的目标尚未充分实现，仍有大量工作要做。

在冲突和冲突后环境中，妇女和女童继续遭受暴力侵害，其人权继续受到攻击。妇女在决策层面的代表权以及妇女对预防、管控和解决冲突的参与力度仍然不够。同样令人担忧的是，政治意愿并非始终一贯，国际社会往往实现不了其雄心壮志。我们绝不可允许在这一重要议程上出现任何倒退。因此，我们必须巩固所有政治意愿，继续前进，直到实现将近20年前订立的目标。

安全理事会最近决定扩大认定标准，以制裁在武装冲突中实施性暴力和性别暴力的个人，我们对此感到鼓舞并表示欢迎。我们希望看到这一做法得到进一步发展，使性暴力和性别暴力成为制裁制度的标准因素。

保护和促进所有妇女和女童的人权并增强其权能是立陶宛的长期优先事项。我国仍然坚定致力于落实妇女与和平与安全议程。我们充分意识到，这项议程执行工作规模庞大、错综复杂，需要协调和全面的努力。在这方面，应充分肯定包括妇女组织在内的民间社会发挥的关键作用。我们表示关切的是，针对民间社会，特别是针对女性人权维护者的攻击和威胁有所增加。她们的安全和保护至关重要，因为在推进妇女与和平与安全议程方面，她们是我们至关重要的盟友。

立陶宛目前正在制订第二个国家行动计划，预计其中将规定持续执行妇女与和平与安全议程的手段和工具。在起草该计划时，我们与民间社会代表密切合作。我们不只是协商；我们正在共同起草计划。我们认为，与专家接触和合作至关重要，其中许多专家是我们在民间社会找到的。民间社会还能帮助我们寻找创新办法来促进妇女与和平与安全议程，并应对诸多挑战。立陶宛支持妇女和平与人道主义基金等旨在寻求创新办法推进议程的高效举措。我国支持该基金的工作，刚刚为其重要工作提供了另一笔自愿捐款。

立陶宛仍然大力主张将性别平等观念纳入维和行动的所有方面。增加女性维和人员的人数、部署妇女保护和性别问题顾问以及进行人权和性别意识培训都证明是成功的，应予进一步推进。在国家层面，我国正在努力部署性别更加平衡的维和部队，并继续鼓励女警察和女军人应征。立陶宛关于性别敏感度、防止性剥削以及确定和应对与冲突有关的性暴力指标的强制性部署前培训，已经从抽象概念转向更实际、基于情景的学习。我们鼓励所有部队派遣国确保部署前和随团培训都符合联合国关于性别敏感度和性暴力问题准则的最高标准。

尽管出现了一些积极的趋势，但是，执行妇女与和平与安全议程的进展仍然十分缓慢，需要作出进一步努力来实现我们的目标。本次辩论会是对这一努力的重要贡献，也是分享良好做法、阐明成就、找出障碍和提出大胆建议的机会。在第1325（2000）号决议通过二十周年之前，我们需要坚定不移地向前迈进，不让任何人掉队。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：我国代表团赞同加拿大代表团以一组国家的名义所作的发言。

我们感谢南非召开本次辩论会。在冲突中性暴力问题特别代表职位设立十周年之际，阿根廷谨重申，我们支持已经完成的工作。

实现性别平等和充分增强各行各业妇女和女孩的权能，并且确保性别成为贯穿和平与安全议程的跨领域问题，是有效预防冲突、找到和平解决方案和建设可持续和平的必要条件。在这方面，我们必须加倍努力，在所有建设和平和预防冲突进程中，并在各级决策中，增加妇女的代表性、参与度和领导权。

冲突中的性暴力是侵犯人的尊严最骇人听闻和最可怕的行为之一，它阻碍妇女更多地参与解决冲突和建设可持续和平。因此，我们要加强对预防和根除此类犯罪并追究其责任的承诺，将受害者置于我们行动的核心位置，并共同努力解决致使妇女如此脆弱并使她们面临风险的根本结构性原因。

关于旨在执行第1325（2000）号决议的措施，今年阿根廷国防部使用关于与性别暴力和与性别有关的暴力问题的工具，培训了450名军事人员。我们还进行了匿名调查，以确定侵害权利的情况，并将调查结果用于培训之中。由于开展了这些调查，可以持续更新对军事人员的培训模块框架。

为了加强妇女在区域建设和平中的作用，阿根廷部长于8月份在联邦调解员网络第二次会议期间，向南锥体各国代表和大使提交了一份提案，建议在南锥体建立一个女性调解员区域网络，以便增强和增加可用于培训女性调解员的资源，促进赋予妇女权能，并让妇女广泛参加决策论坛。

最后，我谨强调，我们必须保证在冲突期间，人们持续获得安全的受教育机会。这是有助于保护妇女和女孩免受武装冲突风险的基本目标。因此，我谨提请注意挪威和阿根廷牵头的《安全学校宣言》这一倡议的重要作用，我请各国批准该《宣言》，这是一项不具约束力的文书，也有助于执行第1325（2000）号决议。

主席（*以英语发言*）：我现在请越南代表发言。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢主席国南非召开本次非常重要的公开辩论会，并将辩论的重点放在妇女与和平与安全议程的执行方面。

二十年过去了，在改变人们对妇女在和平进程中的作用的看法方面已经作出了非凡的工作。然而，我们感到关切的是，妇女在和平进程所有阶段的代表性仍然不足，她们在冲突期间和冲突后仍然处于脆弱的地位。要将该议程的目标充分转化为实地的具体成果，还有许多工作要做。展望未来，我们要强调以下几点。

首先，会员国必须加强和维持政治意愿。所有国家作出坚定不移的承诺并采取具体行动，是该议程成功的决定性因素。联合国和区域组织之间的合作有助于加强实施工作。在联合国系统内部，考虑到性别平等和增强妇女权能的跨领域性质，开展有效的协调和采取一致做法至关重要。大会、安全理事会和经济及社会理事会各有独特的作用，需要以互补的方式并根据各自的任务授权，共同作出努力。

第二，我们大力强调妇女参与和平进程的每个阶段，包括冲突后重建。我们要以地雷行动为例，在我们的讨论中，这个问题经常被忽视。在越南，估计仍有80万吨战争遗留爆炸物，严重影响到数百万人，特别是妇女和儿童。为了突出这一问题，越南政府特别重视妇女对排雷行动的参与和贡献，因为妇女是向子女、家人和广大社区传授知识的最佳教育者。越南妇女联盟在这方面发挥了重要作用。在国际合作伙伴的支持下，越南妇女联盟积极推动妇女参与宣传地雷的风险、向受害者提供援助和恢复雷区农地的进程，帮助确保当地人民的安全和发展，并维持他们的生计。

最后但同样重要的是，我们呼吁更加重视监测和衡量我们的进展情况。执行议程的整体办法需要有一套全面的指标来评估其业绩。这些指标是10年前拟定的，但尚未充分利用。即将到来的周年纪念是找到充分发挥这些指标作用的方式方法的好机会。

最后，越南重申对妇女与和平与安全议程的坚定承诺，我们将与会员国和其他相关利益攸关方密切合作，争取明年以有意义的方式纪念该议程。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（*以英语发言*）：我感谢南非共和国今天召开关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会，这是阿拉伯联合酋长国最高度优先重视的议题，对我们所有人来说都应该是如此，因为秘书长的报告（S/2018/800）指出，有明显证据表明现在仍然存在各种差距。主席先生，我们很高兴，我国也是你今天提出的第2493（2019）号决议的共同提案国。

人们普遍认识到，当妇女有意义地参与和平进程时，和平持续15年或更长时间的可能性会增加35%。尽管有这一点认知，而且世界各地存在许多冲突，但没有足够的国家采取必要的步骤落实该议程。1990年至2017年期间，在所有重大和平进程中，妇女在调解员中仅占2%，在谈判者中仅占8%，在见证人和签署者中仅占5%。我们认为，必须改善这些统计数据，使之有利于妇女和女孩，而不仅仅是在终点线上。我们该怎么做？

首先，将妇女纳入和平进程，不应该仅仅是有多少妇女出席签署最后协议仪式的表面工作。妇女应该自始至终是正式和非正式谈判的组成部分，并参与解决冲突后问题，包括关于进程本身将如何运作的最初幕后谈判，以确保妇女在和平进程的关键时刻不被排除在外。应该借鉴对性别问题有敏感认识的冲突和政治分析作出早期规划，并在这种早期规划的基础上制订所有和平与安全干预措施。

第二，在安全与和平行为体的程序和预算中，没有任何东西可以替代资金和能见度。这是会员国能够反映有意义变革的最切实方式。阿拉伯联合酋长国坚决支持联合国所有安全与和平支出中至少有15%明确以性别平等和增强妇女权能为目标，我们鼓励所有捐助方超越这一最低要求。我们还呼吁优先制订专门的筹资机制，促进妇女在人道主义和冲突应对措施中发挥重要作用。具体做法可以是提供冲突后援助时考虑到性别因素，或者为此特定目的拨付资金。

因此，根据5月份我国共同主办的结束人道主义危机中性暴力和基于性别的暴力问题奥斯陆会议的成果，我们支持在联合国人道主义与和平工作中为保护工作提供有意义的预算细列项目。我们还大力支持在所有联合国方案编制工作中强制采用性别和年龄标记。

第三，正如大家一再指出的那样，我们亟需增加维和行动中的妇女人数。我们如何在实践中做到这一点？阿拉伯联合酋长国的一个例子是，我们与妇女署合作，今年为阿拉伯区域134名妇女举办了一个军事和维和培训方案，使妇女掌握提供服务和发挥领导作用的技能并建立网络。由于该方案取得成功，阿拉伯联合酋长国最近宣布将于2020年1月中旬举办第二轮培训，目的是扩大培训范围，将非洲和

亚洲的女学员也包括在内。该方案将支持执行妇女与和平与安全议程的区域战略，并支持为参与本区域以及全球军事和维和的妇女提供培训。

第四，应当优先考虑世界各地的选举改革，使妇女能够作为选民和候选人安全地参与政治，包括在必要时使用配额制度，我们在阿拉伯联合酋长国正是这样做的，我们在最近的议会选举中实现了50-50的性别平衡。

最后，我们认为，注重将妇女纳入冲突后重建，将产生倍增效应，必须继续将此作为优先事项。因此，我高兴地宣布，在今天辩论的间隙，阿拉伯联合酋长国和乔治敦妇女、和平与安全研究所发起了关于妇女在冲突后重建中作用的小组讨论系列，这是第1325（2000）号决议的核心内容之一。根据这一合作的结果，我们将在明年这个时候发布一项联合国社区行动计划，其中包括一些关键改革的短清单，以确保将性别问题纳入联合国对冲突后和复原社区服务的主流。

正如我们今天听到的那样，执行妇女与和平与安全议程不仅在道义上对增强妇女权能和性别平等至关重要，而且对预防冲突和建设可持续和平也至关重要。妇女是我们的第一响应者、我们社区和家庭的支柱以及变革的推动者。阿拉伯联合酋长国仍然致力于这一愿景。根据这一愿景，我谨指出，让来自冲突地区的妇女、特别是青年参与有关问题的通报，对妇女与和平与安全议程非常重要，可以在本会议厅表明对这一议程的真正承诺。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴西代表发言。

De Souza Monteiro先生（巴西）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天关于妇女与和平与安全的重要辩论会。我还要感谢通报者的深刻见解和思考。

2015年，妇女署在第1325（2000）号决议十五周年背景下进行的全球研究得出结论认为，如果妇女参与谈判，和平协议至少持续15年的可能性提高了35%。过去几年来，只要给予妇女机会，她们都在推动和平方面取得了巨大成功。从她们参与刚果民主共和国、布隆迪、几内亚比绍、哥伦比亚和许多其他地方的和平进程中，可以吸取重要的经验。证据表明，交战方往往相信妇女是和平进程中诚实的中间人，这有助于弥合分歧。在一些情况下，女性维和人员是唯一能够与当地女性接触的人，这为联合国特派团如何更好地保护平民以及如何完成整个特派团任务提供了宝贵的信息。

我们还必须回顾指出，妇女在《联合国宪章》的制定过程中作出了宝贵贡献，这也许是有史以来最长期的和平努力。巴西感到自豪的是，参加旧金山会议的四名女性代表之一是代表巴西签署《宪章》的巴西生物学家和政治家贝尔塔•卢茨。

2017年3月，根据理事会的建议，巴西与越来越多的国家一样，通过了一项关于妇女与和平与安全的国家行动计划。我们于2019年将这项行动计划又延长了四年，籍着这项行动计划，我们承诺奉行支持妇女充分参与国际和平努力的明确指导方针。连同已经转化为政策的其他承诺一道，该计划有助于提高我们为联合国维持和平行动所派遣人员中女性军事和警务人员的比例。本着同样的精神，巴西欢迎秘书处和和平行动部优先重视这一目标，尤其是重视作为秘书长维持和平行动倡议组成部分的《2018-2028年军警性别均等战略》。

巴西是一个历时长久的部队和警察派遣国，我们完全致力于推动这一战略取得成功。虽然我们自豪地采取了具体步骤来实现女军官和女警官的目标，但我们认识到需要应对结构性挑战，这是因为妇女只是最近才在我国武装部队中担任战斗角色。巴西愿意与和平行动部密切合作，寻找共同克服这一挑战的方法。巴西致力于推动更多巴西妇女参与维和行动，因此，我国将主办2021年联合国女军官训练课程。该课程首次在美洲开设。此外，我们的综合维持和平培训中心也已经建立，不久将主办一个主要针对非战斗军事人员的培训课程，以培养更多的女军官。

巴西国家行动计划中的另一项承诺是将妇女与和平与安全的观点纳入建设和平范畴的合作项目。例如，该准则对于我们参与建设和平委员会几内亚比绍组合至关重要。巴西赞扬并鼓励努力更好地将妇女与和平与安全议程纳入联合国在实地的建设和平努力。建设和平委员会2016年性别战略获得通过，是朝着这个方向迈出的积极一步，同时也使建设和平委员会成为第一个通过这样一份文件的政府间机构。我们欢迎在建设和平委员会参与国家组合以及制定建设和平基金资助的方案时，考虑到妇女与和平与安全层面。

我们还大力支持呼吁加强建设和平委员会在讨论妇女与和平与安全方面的作用。去年6月，巴西指挥官Marcia Braga向建设和平委员会通报了情况，她因在中非共和国的工作获得了联合国2019年年度军队性别平等倡导人奖。在Braga指挥官通报之后，建设和平委员会建议安全理事会鼓励联合国中非共和国多层面综合稳定团与当地社区的妇女领导人交流，以期更好地了解侵犯行为，加强特派团预警能力，并且为保护平民提供更有针对性的办法。

最后，随着第1325（2000）号决议二十周年的临近，现在时机已经成熟，我们应该深入思考国际社会过去二十年来在妇女与和平与安全议程方面所取得不可否认的进展。然而，我们也必须向前看，以便保持势头，取得更大进展。展望未来，巴西希望看到建设和平委员会在第1325（2000）号决议二十周年的背景下发挥更大的作用。

妇女与和平与安全议程一直在为我们提供许多讨论的材料，远超过安全理事会能够处理的数量。另一方面，在建设和平委员会，举个例子，我们可以安排一个妇女与和平与安全周，其目的是评估从妇女参与维持和平与建设和平过程中吸取的许多经验教训和传承的良好做法。

主席（*以英语发言*）：我现在请奥地利代表发言。

基克特先生（奥地利）（*以英语发言*）：我们感谢南非召开这次关于全面有效执行妇女与和平与安全议程的公开辩论会，我们也认为，这是到明年10月具有里程碑意义的第1325（2000）号决议二十周年纪念活动的起点。

奥地利赞同欧洲联盟观察员所作的发言、以及加拿大代表以妇女与和平与安全之友小组名义所作的发言。

自第1325（2000）号决议通过以来，奥地利一直大力支持妇女与和平与安全议程。我们不断努力促进和实现妇女与和平与安全议程的充分有效执行。在国家一级，我们通过与伙伴国家和民间社会的国际合作，并通过我们对联合国，特别是妇女署的支持，正在这样做。

我们欢迎秘书长的报告（S/2019/800）及其建议。我们关切地注意到，商定的承诺并没有落实到相应的行动。让我举几个例子：在许多冲突地区，妇女切实参与和平谈判进程仍然是一个遥远的现实；侵害妇女的暴力，特别是针对女性人权维护者的暴力正在加剧；而且冲突各方继续将性暴力和性别暴力当作战争武器。

我们感谢Lina Ekomo女士和Alaa Salah女士今天上午确实感人和令人印象深刻的证词。我们赞扬她们的勇气，也赞扬每天为和平而战的所有妇女的勇气。我们听到她们的呼声，也听到秘书长呼吁，要求我们把重点放在充分执行妇女与和平与安全议程的所有方面。

请允许我简要强调奥地利参与充分有效执行妇女与和平与安全议程的三个组成部分。

首先，由于财政资源往往跟不上政治承诺，而最脆弱者，包括为防止暴力冲突和建设和平而努力的妇女组织往往无法获得资金，我们自豪地成为妇女和平与人道主义基金的捐助者和支持者，以支持地方妇女网络并参与预防冲突与建设和平，尤其是在伊拉克，最近也在乌干达参与此类活动。

第二，奥地利认为，民间社会的作用对于充分执行妇女与和平与安全议程至关重要，民间社会既是实地的行为体，也是安全理事会全面执行该议程的监督者。在这方面，作为第1325（2000）号决议二十周年之前一系列活动的一部分，奥地利自豪地决定将于2020年初在维也纳主办一个关于妇女与和平与安全问题的全球民间社会论坛。

最后，奥地利正在努力增加奥地利女性军警人员在和平行动中的人数，我们也将在所有部署的人员当中培养性别平等观点。我们一直在为区域组织的和平行动，包括欧洲联盟、北约、联合国马里多层面综合稳定团、以及联合国其他维持和平行动派遣性别问题顾问。今后，奥地利将继续向重要的领域派出合格的专家。

我们比以往任何时候都更坚信，妇女是促进和平与安全变革的推动者。在我们期待着第1325（2000）号决议通过二十周年之际，让我们积极落实我们的承诺，以便通过集体努力进一步推动执行妇女与和平与安全议程。

主席（以英语发言）：我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢南非召开本次重要会议，让我们有机会在安理会发言。我还赞扬南非努力主持10月份的安理会工作。我感谢秘书长的宝贵通报和报告（S/2019/800）、以及所有通报者极具洞察力的见解，这些见解丰富了我们今天的讨论。

明年将是历史性的第1325（2000）号决议通过二十周年。这让我们有机会反思我们在执行妇女与和平与安全议程以及安理会其他有关决议方面迄今所取得的成就。关于妇女参与各级决策的问题，这是埃及关于增强妇女权能的2030年愿景的一个关键支柱，我谨简要介绍我国为促进妇女在和平与安全领域中的作用所作的各项努力。

埃及政府于5月通过了一项倡议，以期制定一项关于执行第1325（2000）号决议的综合国家行动计划。该计划旨在确保妇女充分参与实现和平与安全。为此，埃及目前正在派遣48名埃及妇女——并在努力增加这一人数——参加我们在世界各地加入联合国维持和平特派团的部队。在这方面，埃及完全赞同秘书长关于对性剥削和性虐待实行零容忍的议程。埃及是第一批加入秘书长关于防止和应对性剥削和性虐待的倡议的国家之一。我们还加入了妇女与和平与安全问题协调人网络以及防止和处理性剥削和性虐待问题的自愿契约。

自2017年以来，埃及一直建议大会通过一项决议，列入关于该问题的一个议程项目。我们不断促进在整个联合国系统一级对性剥削和性虐待罪行采取全面对策。我们还强调，必须确保追究犯下这些罪行者的责任，并向受害者提供一切必要援助。在这方面，为了预防，开罗解决冲突、维持和平与建设和平国际中心与妇女署和联合国人口基金等联合国专门机构合作，为军事和警察部分，包括为联合国维持和平特派团作出贡献的埃及人、阿拉伯人和非洲人提供培训课程。这些课程为军事和警察部分提供信息和必要的培训，以处理冲突地区的性虐待和性剥削问题。这些课程还提高参与者对妇女与和平与安全议程各个方面的认识。

在其目前担任非洲联盟主席期间，埃及已将妇女与和平与安全议程的执行摆在其优先事项清单的首要位置。我们正在努力开展各种方案，以期建设非洲兄弟国家的能力，主要通过在执行妇女与和平与安全议程方面，与相关的非洲组织，包括非洲妇女预防和调解冲突网络、阿拉伯国家联盟和有关的区域组织进行合作。我们还在努力启动一个阿拉伯女性调解员网络，以便确保将所有努力纳入国家、区域和国际各级。

最后，埃及致力于开展认真和不懈的工作，确保在经济、社会和政治层面增强妇女权能，因为我们坚信，妇女在实现和平、安全与可持续发展的变革和建设进程中发挥着强有力、有效和必要的作用。最后，主席先生，我谨再次感谢你和南非召开本次会议，让我们有机会在安理会发言。

主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先祝贺你召开本次重要的公开辩论会。

尽管国际社会在执行妇女与和平与安全议程方面取得了一些成果，但是今天摆在我们面前的秘书长报告（S/2019/800）所载的统计数据和建议极为清楚地表明，很遗憾，我们仍然没有达到我们的目标。迫切需要加强国际努力，以克服当前妇女在有效参与和平与安全活动时面临的种种挑战。

自从第1325（2000）号决议通过以来，卡塔尔国一直努力支持在各级执行妇女与和平与安全议程，与此同时，我们还支持一切和平努力。我们为第1325（2000）号决议执行情况全球审查建言献策，该项审查断定，妇女参加和平行动对促进和保持和平以及预防冲突有经久不衰的积极影响。在此情况下，我们必须加倍努力，落实这项重要研究报告中的建议，以及妇女与和平与安全议程的所有相关决议的规定。这类行动将为实现《2030年可持续发展议程》的各项目标做出直接贡献。

第1325（2000）号决议通过二十周年的纪念活动为我们提供一个重要机会，以开展全球行动，全面落实与妇女与和平与安全议程有关的覆盖范围甚广的规范框架。还必须借此机会，巩固我们执行妇女与和平与安全议程及青年与和平与安全议程的努力，后一项议程是随第2250（2015）号决议获得通过的，它首次提及青年对持久和平的重要贡献。

为了在实地整合各项努力并显示两个决议息息相关，在第1325（2000）号决议通过二十周年、第2250（2015）号决议通过五周年以及《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年之际，卡塔尔国将主办第二届青年参加和平进程问题国际研讨会。研讨会将在小组讨论中并通过确保在研讨会各环节的筹备过程中实现两性均等，把青年妇女参加和平进程作为侧重点。目前，我们同秘书长青年问题特使一道努力，为在实地执行这两项决议做出有效贡献。这次研讨会也是在卡塔尔国同芬兰和哥伦比亚于3月份共同主办第一届青年参加和平进程问题国际研讨会的背景下召开的。

我国打算竭尽全力，通过切合实际的务实行动，加强妇女在缔造和平方面的作用。例如，我们赞助了关于和平与安全问题的阿富汗内部对话，并确保阿富汗妇女参加和平问题讨论。我们7月份同德意志联邦共和国成功地共同主办了多哈阿富汗内部和平会议，阿富汗杰出妇女参加了它的各次会议和各群组，包括政府、和平委员会、民间社会和青年。

最后，我们强调指出，卡塔尔国致力于在国家、区域和国际各级同妇女与和平与安全议程所涉各方保持合作。我们还打算提供必要支持，以确保在实地执行这项议程，这将有利于在全世界实现持久和平与安全。

主席（以英语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

格策先生（纳米比亚）（以英语发言）：主席先生，纳米比亚最诚挚地感谢你召开今天这次重要辩论会。本次公开辩论会得到大力支持，我们一如既往地为此感到鼓舞。我们还欢迎安全理事会一致通过第2493（2019）号决议，这是关于妇女与和平与安全问题的第十项决议。

第1325（2000）号决议通过二十周年很快就要来临。思维方式发生了历史性转变，终于承认在追求和平与安全的关键事业中，妇女可以在全球发挥不可估量的建设性作用，这让我们走上了一条充满希望、走向进步的伟大道路。虽然我们对过去19年取得一些进展感到欣慰，但纳米比亚作为具有里程碑意义的第1325（2000）号决议发起国之一，失望地注意到，当今世界上的女性维和人员仍然太少。目前，联合国维和特派团军事人员中，女性仅占4.2%。纳米比亚维和人员——既有军事人员，也有警务人员——部署在三个特派团：联合国阿卜耶伊

临时安全部队、联合国南苏丹特派团和非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动。我很高兴地报告，纳米比亚向这三个特派团均派出了女警察。

另一个需要解决的重要问题是让更多妇女参与预防冲突、和平进程和调解工作。我们欢迎建立妇女调解人网络，特别是非洲妇女预防和调解冲突网络，该网络采取行动，直接应对当前妇女从各个方面有意义地参与和影响和平进程时面临的障碍。

军备控制和裁军论坛上的妇女代表比例仍然偏低，秘书长的报告（S/2019/800）着重指出了这一点。2017年，参加联合国多边裁军会议的与会者只有四分之一是女性。亟需将妇女与和平与安全议程列为裁军工作的重点。

截至9月份，有82个国家已经通过并且正在执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划。这些计划为各国提供了宝贵工具，让其能够履行对妇女与和平与安全议程所作的承诺，并详细阐述它们按照安全理事会关于妇女与和平与安全问题的各项决议——现在已有10项这样的决议——采取的行动和承担的义务。纳米比亚今年早些时候启动了它的第一个国家行动计划。我们的计划具有前瞻性，并结合和平与安全面临的新问题、新趋势和新威胁，例如气候变化、网络安全以及贩运人口活动，同时还着眼于这些问题如何影响整个妇女与和平与安全议程。

区域和次区域组织也必须采取更有力的措施，确保妇女与和平与安全议程在这两级得到执行。纳米比亚欣见非洲联盟启动非洲大陆监测和报告妇女、和平与安全议程执行成果框架。我们坚信，监测、报告和问责是确保2020年后切实执行妇女与和平与安全议程的重要工具。

4月份，纳米比亚主办了第三次妇女与和平与安全问题协调人网络会议。该网络使会员国之间能够进行更密切的协调，并有利于每年分享和交流最佳做法及经验。与会者在会上讨论了让年轻人就这一议程发表意见的重要性，以及妇女与和平与安全议程同裁军相结合之后如何转化为地方、国家和区域各级的国家行动。会议强调指出，获得信息、进入青年网络和利用技术、包括利用社交媒体，可在促进和支持妇女及年轻人积极参与和平与安全事务方面发挥关键作用。目前总共有85个国家加入了该网络，我们强烈鼓励所有国家加入。我们期待明年向加拿大和乌拉圭移交主席职责。

明年，国际社会将纪念《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年，第1325（2000）号决议通过二十周年。各会员国应当借此机会，概要说明或重新作出承诺，以确保妇女在和平与安全事务上有充分代表性。在这方面，我谨借此机会，重申纳米比亚有意在温得和克成立一个国际妇女和平中心。我们孜孜不倦地就建立这一中心同各利益攸关方和伙伴进行协商，因为我们打算按照我们的承诺，在2020年启动该中心。我们期待能欢迎大家来到这个中心，并听取其他会员国的2020年承诺。

主席（以英语发言）：我现在请达利苏伦女士发言。

达利苏伦女士（以英语发言）：我很高兴今天来到这里，向安理会谈谈欧洲安全与合作组织（欧安组织）为即将到来的妇女与和平与安全议程二十周年纪念所作的准备。

欧安组织作为世界上最大的区域安全组织，在预防和管理冲突方面有着悠久的记录，并将妇女与和平与安全议程视为我们冲突工具箱中的一个基本内容。关于欧安组织在本地区执行妇女与和平与安全议程进展情况的欧安组织研究报告将于明年初发表。我想强调它的一些研究结果。

我要从我们区域制定国家行动计划谈起。欧安组织所在区域的国家行动计划数量在过去五年中继续稳步增长，与全球趋势一致。60%以上的欧安组织参与国现在制订了国家行动计划。这些计划继续将妇女参与和平与安全确定为主要优先事项。我们看到的趋势是，近期制定的国家行动计划都响应了要求更多地关注预防冲突的《预防冲突，革新司法，

确保和平：联合国安全理事会第1325（2000）号决议执行情况全球研究》中提出的建议。至关重要的是，妇女与和平与安全行动计划要认识到，处理冲突更深层的根本原因，例如尤其影响到妇女和女童的普遍结构性不平等，对于任何预防冲突的努力都至关重要。

缺乏预算资金继续对国家行动计划的执行构成重大挑战。我们的评估显示，目前80%以上的国家行动计划没有提到或只简单提到如何资助行动计划的执行工作。

2020年，欧安组织将举办一系列活动，为政府和民间社会代表以及我们的国际伙伴组织提供平台，讨论我们这项研究的结果和建议，并规划执行妇女与和平与安全议程的前进道路。区域组织非常适合支持国家一级的妇女与和平与安全议程执行工作，从中协调、制定议程，以及实施用于支持国家一级工作的举措。

我要简单谈谈欧安组织提供该领域数据、工具和能力建设方面的举措。由欧安组织牵头的关于东南欧和东欧妇女福祉和安全的调查表明，区域组织可以如何协助促进妇女与和平与安全议程。这项调查通过提供关于暴力侵害妇女行为的普遍性和规律的数据，有助于强调应对和预防暴力的必要性。这进而可以帮助各国加强打击暴力侵害妇女行为的措施。

12月，欧安组织将推出一个关于将妇女纳入有效和平进程的工具包，这将补充联合国和其他组织的努力，以处理妇女在和平谈判决策中的参与度低到令人无法接受的问题。欧安组织还为我们参与国的安全部门人员提供了具体、定制的能力建设。欧安组织民主制度和人权办公室支持乌克兰武装部队，制定了一套针对军事指挥官的建议。这些建议旨在帮助他们努力培养对性别问题有敏感认识的体制文化，以应对歧视、骚扰和虐待问题。此外，我们还推荐了可用来帮助防止武装部队人员家庭中性别暴力的措施。

在中亚，欧安组织一直为土库曼斯坦和塔吉克斯坦的边界管理和服务提供长期支持，包括培养关于如何将性别视角纳入边界服务工作主流的技能和知识。此前曾为土库曼和阿富汗执法官员联合举办了一次关于边界管理性别方面问题的培训讲习班。我们期待继续与我国政府和民间社会伙伴合作，制定各种方法，应对在执行妇女与和平与安全议程方面仍然存在的挑战。

主席（*以英语发言*）：本次会议名单上还剩下几名发言人。我打算现在暂停会议，会议将在11月份联合王国担任主席期间复会，日期和时间有待宣布。

我谨代表安理会感谢口译员、新闻和宣传官员、工程师和安保干事为推进妇女与和平与安全事业贡献总共23分钟。

下午6时05分会议暂停。